

El Perú tiene la oportunidad en los próximos años de pegar el gran salto hacia la modernidad. Tenemos una población joven y pujante con muchos emprendedores y nos encontramos en un mundo dinámico, en el cual, nuevos gigantes económicos, como la China y la India, necesitan recursos y productos que el Perú produce, para seguir con su desarrollo.

Para dar ese gran salto necesitamos hacer reformas fundamentales y no quedarnos dormidos en nuestros laureles. Las principales reformas son la reorganización del Estado, para hacerlo más eficiente y así reducir drásticamente la corrupción, y cambiar la educación pública para que los jóvenes puedan ubicarse en un mundo más exigente tecnológicamente. Al mismo tiempo, necesitamos mejorar la salud y el bienestar social, dándole acceso al agua potable y alcantarillado a los millones de peruanos que carecen de esos servicios. Y no debemos olvidarnos del agro, en el cual todavía hay millones de pobres.

Ofrecemos esta visión de un país dinámico, sin pobreza y con oportunidades de trabajo remunerado y formal para todos los que quieren tener un futuro mejor.

PPK



PPK

Perú, ahora o nunca. Hacia un país sin pobreza y con oportunidades para todos

# Perú, ahora o nunca

**Hacia un país sin pobreza y  
con oportunidades para todos**



**Pedro Pablo Kuczynski** nació en Lima y vivió de pequeño en la selva y sierra del Perú. Gracias a becas estudió en Oxford, Inglaterra y en Princeton, Estados Unidos donde se especializó en Filosofía y Economía.

Desde muy joven destacó profesionalmente, habiendo desempeñado importantes cargos en el sector privado peruano e internacional y en el Banco Mundial.

PPK, ha sido ministro de Energía y Minas, ministro de Economía y presidente del Consejo de Ministros. Es reconocido en el Perú y en el mundo como uno de los líderes latinoamericanos de nuestros tiempos.

Es autor de varios libros sobre economía y desarrollo. Es también fundador de la ONG Agualimpia en la que trabaja para dotar de agua potable a las poblaciones de menores recursos.

PPK es además profesor universitario, conferencista en temas de políticas de desarrollo y comparte sus actividades profesionales y políticas con su pasión por la lectura, el deporte y la música. Es casado y tiene 4 hijos.

***Perú,  
ahora  
o nunca***  
*Hacia un país sin  
pobreza y con  
oportunidades  
para todos*

PEDRO PABLO  
KUCZYNSKI  
*PPK*

# Perú, ahora o nunca

Hacia un país sin  
pobreza y con  
oportunidades  
para todos

AUTOR EDITOR  
PEDRO PABLO  
KUCZYNSKI  
PPK

Av Salaverry 2007 Lima 14

PRIMERA EDICION, 2010

Cuidado de edición: ALEXIS IPARRAGUIRRE

Diseño y diagramación: MILA RIVERO

Foto de carátula: FEDERICO SALMON JACOBS

Fotos interiores: WALTER WUST

Pre-prensa e impresión: LETTERA GRÁFICA SAC, Calle Los Tucanes 298, San Isidro, Lima

ISBN: 978-612-00-0423-4

Hecho el Depósito Legal en la Biblioteca Nacional del Perú N° 2010-15407

Noviembre 2010

Permitida la reproducción parcial o total de este libro,  
siempre y cuando se haga referencia al autor.

## Contenido

	Introducción	4
.1	Eliminar la pobreza: el reto de los próximos 10 años	6
.2	¿Cuál es la enfermedad?	10
.3	Nuestras metas: las metas del Perú	12
.4	¿Cómo lo haremos?	16
.5	Trabajo digno	20
.6	Agro próspero	24
.7	Ordenamiento ambiental, territorial y urbano	28
.8	Clave para el éxito: educación y tecnología	32
.9	Salud, agua y saneamiento	36
.10	País seguro: ni drogas ni crimen	40
.11	El futuro de la juventud: cultura, deporte y participación	44
.12	Crecimiento y reorganización gubernamental	46
	Conclusión	50
	Ruta al Primer Mundo	
	El camino por recorrer de esta y las siguientes generaciones del Perú	52
	Compromisos para un Perú sin pobreza y con oportunidades para todos	54

# Introducción

***Este pequeño libro contiene mi propuesta, muy resumida, sobre lo que debemos hacer para que el Perú progrese social y económicamente, y se transforme en un país moderno y más unido que hoy. Es una propuesta para que se acorten las distancias enormes que existen actualmente entre pobres y ricos, y entre las diversas regiones del Perú. Por definición una propuesta es para que se discuta: invito a los lectores e interesados a participar en esa discusión en [www.ppk.pe](http://www.ppk.pe) ¡Los espero!***

Hoy el Perú es un país que progresa económicamente, pero que no ha tenido el coraje político para llevar a cabo las reformas que son esenciales a fin de abandonar la condición de país pobre y fracturado. La llamada “descentralización”, a partir del 2002, ha sido un experimento con resultados cuestionables: se han creado 25 regiones/departamentos, los que añaden un nivel más de gobierno y de burocracia; se ha desperdiciado mucho dinero y hasta ahora son pocas las regiones que han demostrado ser capaces de elaborar y ejecutar un plan de obras. Cada región tiene sus prioridades y los gobiernos regionales y las macro regiones tienen la obligación de satisfacer esas necesidades, sobre todo en el caso de las regiones que tienen recursos importantes como es el caso, por ejemplo, de Arequipa, Cusco, Moquegua y Tacna en el sur, y Cajamarca, Loreto, y Ancash en el norte.

Mientras tanto la corrupción sigue rampante en los diversos niveles de gobierno, incluyendo en el Poder Judicial. Aquí damos propuestas para combatir la corrupción profesionalizando al gobierno central y a los gobiernos regionales y locales.

Estamos orgullosos de nuestra cultura de emprendedores -grandes y pequeños-, de nuestro talento gastronómico, pero, mientras tanto, dos tercios de nuestra fuerza laboral está sin seguro de salud y sin futura pensión de jubilación, en condiciones de “informalidad”. Esas carencias serán un serio

problema en 20 ó 30 años cuando la población sea mayor que hoy. Muchos peruanos, incluyendo millones de emprendedores, creen que la “formalización” les va a quitar algo y es al contrario, la formalización les dará beneficios que hoy no tienen. Por ejemplo, la formalización permitirá una reducción de impuestos, sobre todo del IGV. Parece una paradoja que se recaude más, con tasas de impuesto menores, pero eso será consecuencia de formalizar a miles de trabajadores. Esa es la lección que nos enseñan otros países. Ningún país informal ha llegado a ser moderno. Es hora de desechar los mitos que rodean este tema y dar un paso importante hacia la modernidad para derrotar la pobreza una vez por todas.

No se trata de una preocupación circunstancial. Soy hijo de un investigador médico europeo que vino al Perú al servicio de la salud pública para combatir enfermedades tropicales en la Amazonía y la malnutrición y otros males en la sierra. De chico, he vivido en sitios apartados y con frecuencia olvidados por nuestros gobiernos. Fui becado a dos de las mejores universidades del mundo y desde que regresé al Perú en 1966, he visto que nuestro país progresa por ratos y entra en crisis en otros momentos. Ahora, después de casi una década de mejoras económicas, tenemos la oportunidad de pegar el gran salto hacia delante. Ese es mi sueño.

No hemos incluido todos los sectores. Aquí sólo hablamos de sectores en los cuales hay necesidades de inversión pública importantes. Por ejemplo, hablamos poco de los sectores de la energía y de la industria, que son ambos importantísimos pero en los cuales las políticas público-privadas ya están trazadas con bastante éxito. Lo fundamental es promover una economía dinámica para poder luchar exitosamente contra la pobreza y la ignorancia.

**Hoy el Perú es un país que progresa económicamente, pero que no ha tenido el coraje político para llevar a cabo las reformas que son esenciales a fin de abandonar la condición de país pobre y fracturado.**

Al pie de cada capítulo, he puesto un cálculo muy somero de cuál podría ser el costo fiscal anual de las medidas propuestas y, en el caso de la formalización, el cálculo del beneficio fiscal. Para entender lo que significan esas cifras, pensemos que el Producto Bruto Interno (PBI) del Perú del año 2010 será más o menos de US\$140 mil millones (S/.390 mil millones), o unos US\$5,000 por habitante. Así, por ejemplo, cuando proponemos un programa de inversiones rurales por año de 0.5% del PBI, estamos hablando de US\$ 700 millones, una suma bastante considerable. Proyectamos que el PBI del Perú en el año 2021, a los precios de hoy, sería de alrededor de US\$300 mil millones, o unos US\$9,400 por habitante. Eso significa que el mismo programa rural iniciado con US\$700 millones hoy, crecería a US\$1,500 millones en diez años.



# ***Eliminar la pobreza***

**EL RETO DE LOS PRÓXIMOS 10 AÑOS**

**¿** *Quieren el Perú y los peruanos salir adelante?  
Ahora o nunca.*

## ***Eliminar la pobreza***

¿Seguiremos siendo un país con 10 millones de pobres? ¿O vamos a ser un país moderno, en el cual la gran mayoría tenga un trabajo dignamente remunerado? En esto consiste el gran reto de los próximos años.

En 1950 teníamos el mismo nivel de vida que Chile. Hoy, nuestros vecinos del sur tienen un ingreso promedio dos y media veces mayor que el de los peruanos. ¿Queremos seguir así? ¿Qué debemos hacer para recuperar el tiempo perdido? Ese es el tema de este libro.

## **.1** **Eliminar la pobreza:** **el reto de los próximos 10 años**

En el año 2021 celebraremos 200 años de vida republicana. ¿Podremos el 28 de julio del 2021 festejar verdaderos logros para la gran mayoría de los peruanos, o serán meras palabras fugaces, como suele ocurrir con la mayoría de los discursos y las promesas de nuestros políticos?

No podemos perder ni un día en trabajar para que nuestro Perú llegue a ser un país moderno, sin pobreza, con trabajo, salud y una vida digna para todos. Cuando lleguemos allí, y realmente logremos un Perú sin pobreza -hoy un sueño distante- podremos decir que hemos logrado un Perú para todos, dejando atrás el Perú antiguo de la pobreza y la desigualdad.

### ***Liberar a los emprendedores. Fomentar la inversión***

Muchos peruanos tienen un gran espíritu de iniciativa y empresa, nacido en parte de las enormes dificultades que ellos y sus padres han vivido, sobre todo en recientes décadas, a partir de 1970: inflación, expropiaciones, gobiernos impredecibles, migraciones masivas de la sierra hacia las ciudades de la costa. Estos migrantes se han organizado y han creado todo tipo de trabajos alrededor de las grandes ciudades. Los analistas internacionales califican a los peruanos como el pueblo más emprendedor del planeta. Pero al mismo tiempo organismos como el Banco Mundial clasifican pobremente al Perú como lugar para iniciar un negocio o hacer una transacción: estamos empapelados en burocracia, excesivos permisos, falta de transparencia. Todo esto promueve la corrupción y la informalidad.

Si queremos liberar el espíritu emprendedor de los peruanos y hacer que desarrollen su amplio potencial, tenemos que promover cambios profundos que promuevan la inversión. No solo debemos mejorar la educación y reducir los impuestos, como lo explicaremos más adelante, sino alentar nuevas actividades comunicacionales e industriales, como lo han hecho países tan variados como Brasil y Costa Rica, entre otros latinoamericanos. Tenemos que transformar al Perú en un hormiguero de actividad para que los talentos de tantas peruanas y peruanos, hoy desaprovechados, puedan florecer.

**No podemos perder ni un día en trabajar para que nuestro Perú llegue a ser un país moderno, sin pobreza, con trabajo, salud y una vida digna para todos.**

### ***Circunstancias favorables***

Los próximos 20 años nos van a dar la oportunidad de alcanzar el sueño de un país próspero. ¿Por qué? Porque estamos entrando a una era ideal para nuestro despertar social y económico: primero, nuestra población todavía es joven y tiene por el momento una proporción baja de adultos mayores y una fuerza laboral creciente, sobre todo por el ingreso de las mujeres en ella; segundo, el despertar de la China y de la India nos ofrece nuevos mercados, que casi no existían hace veinte años, y nos darán los ingresos en dólares para financiar nuestro crecimiento interno. Podemos tener una era de gran prosperidad mientras dure esta doble circunstancia favorable.

**> Para llegar necesitamos un plan con metas claras, un plan que los peruanos entiendan.**

***Vamos a ver en las próximas páginas cuáles son los elementos principales de un plan viable para salir adelante.***







# ¿Cuál es la enfermedad?

**U**na receta es para curar una enfermedad.  
¿Cuál es la enfermedad de la sociedad peruana?

## 10 millones de pobres

Es la pobreza de más de un tercio de nuestros 29 millones de peruanos. Ese tercio, o sea 10 millones de habitantes, viven en condiciones terribles: en hogares indignos, sin agua, sin desagüe; ellos y sus hijos no tienen suficiente para comer, sus trabajos son precarios y mal remunerados, si es que tienen trabajo; se trasladan en buses que llevan a sus pasajeros apretados, como anchovetas en una lata, expuestos a la criminalidad, o en buses que se despistan hacia abismos. No gozan de seguridad social y derechos laborales; viven sin respeto ni dignidad, enfrentando situaciones de absoluta inseguridad

## Pobreza: tema moral y económico

La pobreza es un tema moral y económico. Moral, porque los que dirigen los destinos de un país como el Perú no deberían permanecer tranquilos si se dan cuenta que uno de cada tres peruanos vive indignamente. Y económico, porque una sociedad donde un tercio de la población no tiene poder adquisitivo nos recuerda, sin darnos cuenta, las posibilidades de desarrollo del conjunto. El Perú es como una mototaxi con una llanta baja: no progresa a su velocidad potencial.

## La reducción de la pobreza empezó

Ciertamente, ha habido una mejora visible en reducir la proporción de gente pobre. En el año 2001, después de una crisis económica y política, el porcentaje de pobres era 54%; en el 2006, al final del gobierno de Alejandro Toledo, había bajado a 44% y para el 2011, al final del de Alan García, el porcentaje habrá bajado en unos 33 ó 34%. Las cifras siempre se pueden discutir, pero sin duda, en el último decenio, ha habido una mejora.

El problema es que tenemos que ir más rápido. En un mundo intercomunicado como hoy, el progreso genera expectativas. Si nuestra economía crece al 8%, como probablemente sea el caso en el 2010, nuestras expectativas crecerán al 50%. Ese desbalance genera frustración: lo vemos todos los días en los noticieros.

**> Para salir de esta frustración, necesitamos un plan que tenga credibilidad.**





# Nuestras metas:

## LAS METAS DEL PERÚ

**P**ara que un país progrese, todos sus habitantes deben sentir que participan en un gran proyecto nacional. Deben sentir una motivación para superarse y alcanzar una vida mejor para ellos y sus hijos e hijas. No es suficiente que ese proyecto nacional, al cual podemos llamar un plan, baje desde el Gobierno hacia abajo, hacia los ciudadanos; al contrario, debe partir desde los ciudadanos hacia sus gobernantes elegidos, los cuales, asesorados profesionalmente, deben de transformar esas aspiraciones en medidas efectivas y viables.

¿Cuáles son las principales metas de un Plan al 2021?

### 1. **Un Perú sin pobreza**

Reducir la pobreza a su mínima expresión, ciertamente no más de un décimo de la población (aproximadamente el nivel actual de Chile) en vez de un tercio hoy. Eliminación total de la pobreza extrema o indigencia, que está hoy alrededor de 12%.

### 2. **Medio ambiente limpio**

Lima es la ciudad más contaminada de América y nuestros ríos y la selva están siendo contaminados por diversas actividades extractivas ilegales y por la basura. Urge acelerar los esfuerzos del nuevo Ministerio del Ambiente y crear una policía del ambiente bien financiada.

### 3. **Trabajo formal para 80% de los peruanos:**

Por lo menos 80% de la población en edad de trabajar debe tener un trabajo formal en vez de solo el 35% de hoy. Eso significa acceso a la seguridad social y a su sistema de ahorro para tener una pensión de jubilación en la vejez. Esta medida permitirá además mejorar la recaudación fiscal, que tendrá como contrapartida la reducción de impuestos.

### 4. **Servicios básicos para todos**

Para el 2021 todos deben tener agua, luz e Internet en sus casas y, salvo las zonas rurales más apartadas, acceso a un sistema local bien organizado que suministre agua potable en la vivienda con desagüe. Para esa fecha, todos los desagües deben ser tratados, en vez de apenas el 20% de hoy.

### 5. **Aseguramiento universal**

Con este, todos los peruanos tendrán acceso a un seguro de salud que constará de un plan básico, que les garantice atención médica y medicamentos. Para ello, se debe integrar en una sola entidad el Minsa y Essalud. En salud pública, se reducirá la mortalidad materna e infantil de 20 por 1000 nacidos vivos a no más de 7, y se eliminará la desnutrición infantil, que prevalece hoy en la sierra. Además, se atacará de modo frontal las enfermedades contagiosas y graves como la tuberculosis, el dengue y el



sida, entre otras. Se incentivará también que los trabajadores puedan tomar seguros privados de salud. Asimismo, se crearán guarderías infantiles en todos los centros de trabajo de más de 100 trabajadores para facilitar el trabajo remunerado de las madres.

## **6. Carreteras asfaltadas, terrenos para vivienda y el Metro**

En infraestructura hay tres grandes prioridades: a. Todas las capitales de provincia, salvo las del este amazónico, deben tener una conexión asfaltada con el resto del país. b. El Estado debe promover la organización del territorio de tal manera que, alrededor de las grandes ciudades, se reserven terrenos aptos para la construcción de viviendas económicas, en vez del sistema actual, que favorece la especulación y tráfico de tierras, y que envía a la gente hacia laderas inaccesibles; y c. Debe construirse un verdadero Metro en Lima, para descongestionar el transporte público y descontaminar la ciudad, que tiene hoy la mayor contaminación de América. Un efecto importante de este plan vial es que favorecerá el desarrollo y la prosperidad de una nueva y sólida clase media en nuestro país.

## **7. Seguridad y justicia efectivas**

Tendremos una policía nacional reestructurada a tiempo completo y un mejor sistema de serenazgo en las grandes ciudades. El Poder Judicial debe condenar a los que son criminales comprobados en vez de cobijarlos. No estamos a favor de la pena de muerte, pero sí apoyamos penas drásticas y efectivas para los que matan y secuestran, y los que abusan de niños, los narcotraficantes, los corruptos y los que matan a policías.

## **8. Educación básica y tecnológica de calidad**

En el tema fundamental de la educación, todos los niños que terminen primaria pública sabrán leer, escribir y contar; además se dará especial énfasis a la educación tecnológica. Asimismo, se promoverán importantes mejoras en la remuneración de los profesores y de los docentes universitarios que estén a tiempo completo. Además, se deberá mejorar el nivel de los colegios públicos drásticamente.

## **9. Emprendedores**

Se ofrecerá apoyo técnico y financiero a los emprendedores, incluyendo a los pequeños agricultores, para que en 10 años puedan duplicar sus ingresos. Se promocionarán nuevas actividades en informática, industria y comunicaciones en las cuales se aprovechen los talentos emprendedores de los peruanos.

## **10. Defensa Civil**

Vivimos en una región altamente sísmica y enfrentamos las consecuencias climáticas del calentamiento global. El terremoto de agosto 2007 nos ha enseñado que tenemos que dedicar más recursos y mejor organización para poder enfrentar futuras catástrofes naturales.

## **11. Descentralización efectiva**

Es fundamental mejorar la capacidad ejecutora de las regiones y las municipalidades. Hoy, a diferencia de hace diez años, varias regiones y municipalidades reciben ingentes sumas del canon y luego no logran invertirlo productivamente. El MEF y el MTC deben destacar funcionarios técnicos, prestados a estas entidades, para remediar esta situación.

**> En cada propuesta, estimamos el aproximado costo fiscal, o su beneficio de mayor recaudación tributaria. Hoy el sector público gasta más o menos 17% del producto bruto si excluimos de ese cálculo la amortización de la deuda. El costo de la inversión en el plan de reducción de la pobreza aquí esbozado es aproximadamente 5% del PBI por año, 2012 – 2021, empezando entre un 1 y un 2% en 2012 y llegando a un 5% a partir de 2014-2015. Cada 1% del PBI equivale aproximadamente a S/.4 000 millones a los precios y niveles de hoy, e irá aumentando con el crecimiento de la economía. El costo de la inversión pública en cada sector se ve en los capítulos siguientes.**



# ¿Cómo lo haremos?

**E**n el Perú, igual que en la mayoría de los países de América Latina, son los gobiernos los que obstaculizan los planes: papeleo y burocracia, legislación cambiante, descoordinación entre diversas partes del gobierno, corrupción, demagogia, duplicación de funciones, falta de transparencia. Para cambiar esta situación se necesita dar una primera gran batalla: necesitamos una administración pública limpia y competitiva. Deberá contar con pocos altos funcionarios, cuidadosamente seleccionados por concurso y bien pagados para que se queden en la administración y no estén tentados por la corrupción.

## **.4** **¿Cómo lo haremos?**

### **Tarea 1: Profesionalizar y descentralizar la función pública**

Debe haber una carrera bien definida para los funcionarios: entrada por examen, estudios obligados de posgrado para los altos puestos en una Escuela Nacional de Administración Pública (o su equivalente universitario), paso obligado por provincias, rotación de puestos (para evitar la complacencia y la corrupción), y ascenso por mérito. Las remuneraciones de los altos funcionarios deben ser comparables con las del sector privado en responsabilidades equivalentes. Cuando entra un nuevo gobierno o un nuevo ministro o ministra, los funcionarios deben seguir, incluyendo los vice ministros, que representarán el más alto peldaño de la administración pública. Lo único externo que trae el nuevo ministro o ministra es un gabinete de asesores.

Tener una administración pública profesional no solo en el gobierno central sino también en las regiones y municipalidades, es fundamental para que el Perú sea un país moderno, como los países de Norteamérica y de Europa. ¿Es un sueño? ¿Por qué no intentarlo?

### **Tarea 2: Terminar con la informalidad**

La segunda gran batalla es luchar contra la informalidad. Hay un mito según el cual la informalidad es buena para el país. Eso es falso, porque la informalidad es mala para los informales: la mayoría ganan poco, no tienen seguro de salud ni pensión posible de jubilación. ¿De dónde viene la informalidad? Principalmente de la concepción equivocada de varios gobiernos quienes han creído que los impuestos altos generan más recursos para el Estado. La realidad es que generan evasión y, por consiguiente, menos recursos fiscales. Necesitamos un plan para reducir gradualmente la tasa del IGV y del impuesto a la renta. También tenemos que tener un plan para que los jóvenes tengan un trabajo formal: premiar fiscalmente a las empresas que contraten nuevos trabajadores en planilla y crear un seguro de desempleo para esos nuevos trabajadores (los que hoy ya gozan de trabajo formal, ya tienen CTS y lo mantendrán).

Un país en el cual 80% de empleo sea formal, en vez del 35% hoy, tendrá un importante superávit en el seguro social (Essalud) y en las AFPs. Así, se podrá financiar un cambio radical en el sistema de salud pública y mejorar poco a poco el servicio y la cobertura insuficiente en el IPSS y en el sistema de salud pública.

Asimismo, las AFPs, con mayores recursos, podrán financiar cuantiosas inversiones en carreteras, puertos, aeropuertos y demás infraestructuras. Pero lo mejor será que millones de peruanos y peruanas tendrán un futuro mucho más seguro que el que tienen hoy. Con tasas de impuestos más bajas, y mayor formalidad, los recursos fiscales aumentarán: en vez de recaudar hoy 15% del Producto Bruto Interno en tributos, podremos recaudar alrededor del 20%. El IGV deberá bajar de 19% al 18, 17, 16 y 15%, progresivamente, a razón de un punto por año. La tentación de la evasión disminuirá y los recursos para las grandes necesidades públicas aumentarán; así, podremos mejorar la educación pública, la seguridad, la defensa y las infraestructuras básicas que debe poner el Estado, tales como los caminos vecinales, las obras de conservación de agua, la ayuda a las zonas rurales, y la mejora de los colegios públicos.

### **Tarea 3: Terminar con el papeleo; acelerar la Reforma Judicial**

El Perú necesita a gritos una simplificación burocrática para que miles de pequeños negocios puedan crecer y formalizarse. Al mismo tiempo, el Poder Judicial es lento y anacrónico, pese a esfuerzos a lo largo de los años para modernizarlo: esa lentitud e incertidumbre judicial frenan la inversión y reducen las posibilidades de nuevos empleos. Cada gobierno promete desburocratizar y mejorar el Poder Judicial. ¿Será posible esta vez?

**> Efecto de la formalización en la recaudación tributaria: 5% adicional del PBI por año promedio, empezando con 1% adicional en 2012 y llegando al 7% - adicional- en el 2021.**







# Trabajo digno

***E***n cualquier economía, el objetivo principal debe ser que todo adulto que quiera trabajar pueda conseguir un trabajo digno. En el Perú eso no ocurre. Hay sitios en los cuales hay muchas oportunidades de trabajo, como en la agroindustria en Ica y en la costa norte; y hay otros en los cuales las oportunidades son muy limitadas, como en la mayor parte de la sierra y en varias grandes ciudades. Por eso, vemos tantos taxistas y mototaxistas que tratan de ganarse la vida como pueden en las ciudades del Perú.

### Dos sistemas

Para solucionar el problema del trabajo debemos mirar qué pasa en los países que tienen éxito en generar puestos de trabajo y los que no tienen éxito. Examinemos el caso europeo. Allí, Holanda tiene empleo casi pleno: mientras transcurre la crisis mundial, solo 5% de los holandeses no tienen trabajo, mientras en Francia el 10% están desempleados, y el 20% en España. ¿Cuál es la diferencia? En Holanda, las empresas tienen la flexibilidad de contratar a trabajadores para trabajos puntuales, obviamente con seguro social y demás protecciones sociales básicas, mientras que en España y Francia las contrataciones tienen que ser permanentes, lo que obviamente limita la contratación de nuevos trabajadores. El Perú y la mayoría de los países de América Latina, a lo largo de los años, han recorrido un camino semejante al de España y Francia; por consiguiente, hay mucho desempleo y el trabajo formal escasea. Los que sí tienen trabajo formal reciben privilegios como seguro y pensión, pero la mayoría depende de sí mismos y están desamparados.

### Un plan de formalización

Tenemos que cambiar esta lamentable situación. Proponemos un programa gradual que en 5 años logre lo siguiente:

- Obviamente todos los que hoy tienen CTS y seguro (Essalud) mantendrán su régimen laboral existente. Todos los nuevos trabajadores que entren a planilla tendrán acceso a un sistema de seguro de desempleo, que les mantenga, por un período, el 50% de sus ingresos de planilla en caso de desempleo.
- Se obligará a todos los services y demás trabajos tercerizados a otorgar seguro social y acceso a un sistema de pensiones para todos sus trabajadores, aun en el caso de empleos a corto plazo.
- Se otorgará un beneficio tributario (de 5 puntos en la tasa aplicable del impuesto a las utilidades) a toda empresa que agregue 10% o más de nuevos trabajadores en su planilla formal en un año.
- Se cumplirá un plan de aumento gradual y anual del sueldo mínimo vital sobre la base de un diálogo entre trabajadores, empresas y gobierno.

- Se implementará un plan para reducir el IGV del 19% hoy, a 15% en 4 a 5 años; de este modo, se administrará mejor este impuesto y se reducirá la evasión. Una vez que la tasa llegue al 15%, se verá si se puede reducir aún más.

**Los que sí tienen trabajo formal reciben privilegios como seguro y pensión, pero la mayoría depende de sí mismos y están desamparados.**

Se tendrá que promover un diálogo nacional sobre este tipo de propuesta. Sin duda habrá protestas y controversia. Pero a los que ya están en planilla no se les quita nada, mientras que se crea un incentivo para que las empresas contraten a nuevos trabajadores en condiciones dignas. Eso es mejor que el sistema actual, en el cual la mayoría de los trabajadores son informales y están desprotegidos.

**➤ Beneficio de mayor recaudación tributaria:**  
*ver capítulo anterior*







# Agro próspero

***Los más pobres en el Perú están principalmente en las zonas rurales. Por esa razón, es esencial tener una estrategia para desarrollar el agro si es que realmente queremos eliminar la pobreza.***

El actual gobierno ha empezado bien con el programa “Sierra exportadora”, pero ahora hay que ir más allá. El pequeño agricultor en la sierra y en la Amazonía –y, en realidad, en todo el Perú– carece de los servicios esenciales para tener éxito: adquisición de semillas mejoradas; acceso a maquinarias, vía cooperativas o fondos que alquilan equipos; capacitación en información técnica; participación en el almacenaje de la cosecha y en información sobre los mercados y precios; transporte confiable y seguro; buenas vías de comunicación, electricidad, etc.



**Proponemos un programa de los siguientes 7 puntos para lograr un “Agro próspero”:**

1. Para agricultores pequeños (con menos de diez hectáreas de cultivo y menos de 100 cabezas de ganado), acceso a semillas mejoradas y abono, al costo, con asesoría técnica privada o pública en un programa público/privado, financiado en parte por el gobierno central y las regiones. Este programa proporcionará información de mercados y almacenaje de cosecha a sus participantes. Se seguirá el ejemplo de “Sierra productiva”, exitoso programa público/privado en la sierra sur.

**Se crearán entre 15 y 20 colegios superiores técnicos agrarios regionales, con sus propias instalaciones para internos y sus propios cultivos y terrenos, en los cuales los jóvenes de las regiones puedan aprender tecnología agropecuaria aplicada.**

2. Para mejorar su efectividad, se propondrá una transformación del Banco Agrario, el cual hoy tiene moras por más de 50% de su cartera y está efectivamente quebrado. El banco se transformará en un fondo de garantía para las cajas rurales y municipales, y para los bancos que deseen participar y otorguen créditos supervisados (con ayuda técnica de ingenieros agrónomos) a los agricultores pequeños y medianos, y a las cooperativas y comunidades campesinas. El sistema de garantía ha funcionado bien para los créditos hipotecarios de “Mi Vivienda” (“Premio al buen pagador”, establecido en el año 2000). Por ello, se debe crear un régimen legal similar para los créditos agrarios, en los cuales la falta de supervisión y las frecuentes amnistías han incentivado las moras y falencias.
3. Acelerar el sistema de electrificación rural para llegar a una cobertura eléctrica rural de 95%, en vez de 50% hoy.

4. Se trabajará con las regiones para impulsar, en cada una de ellas, un programa de construcción y mantenimiento de pistas provinciales asfaltadas y de caminos vecinales. Debe modificarse la Ley del Canon para permitir que una parte de esos fondos se pueda dedicar al mantenimiento de vías regionales y provinciales.
5. Siguiendo ejemplos exitosos de la cooperación internacional en Cajamarca, Cusco y en otros sitios de la sierra, “Agro próspero” promoverá pequeños proyectos integrales de riego andino con asistencia técnica, créditos, animales y semillas mejoradas.
6. Se crearán entre 15 y 20 colegios superiores técnicos agrarios regionales, con sus propias instalaciones para internos y sus propios cultivos y terrenos, en los cuales los jóvenes de las regiones puedan aprender tecnología agropecuaria aplicada. Los graduados de estos colegios tendrán el equivalente de tres años de secundaria técnica, más los dos primeros años universitarios, reconocidos en un diploma. Asimismo, dependiendo de sus ubicaciones, estos colegios también podrían ofrecer líneas de aprendizajes industriales y mineras.
7. Se ordenarán las cuencas de los ríos en las zonas secas, especialmente la costa, mediante un sistema de escalonamiento de los ríos que permitirá que percolen sus aguas hacia las napas freáticas y las recarguen, y de esa manera se impida que se desperdicie el agua al mar.

Solo con un programa integral se podrá crear un agro próspero de modo que se pueda reducir la pobreza rural: crédito supervisado efectivo, semillas mejoradas y abono, educación técnica, información de mercados y almacenaje, vías de comunicación y electricidad.

**> Costo fiscal:** 0.5% a  
1% del PBI por año.





# Ordenamiento

## AMBIENTAL, TERRITORIAL Y URBANO

### ***Acceso a la propiedad: derecho de todos***

El acceso a la propiedad privada en terrenos urbanizados consolidará la creación de una nueva y próspera clase media en nuestro país. Hace más de 25 años, el economista Hernando de Soto lanzó la idea de que la titulación de la propiedad base era un camino hacia la prosperidad. Luego se creó el Cofopri y el PETT rural. Pero cualquiera que se pasea por el Perú, sobre todo alrededor de las grandes ciudades y en especial alrededor de Lima, verá que no hemos aprendido bien la lección de De Soto: la gente pobre se va hacia terrenos inhóspitos en los cerros, las invasiones están a la orden del día y los traficantes de terreno pululan (y entregan títulos inexistentes); del mismo modo, la titulación oficial es lenta, y los pobres en la periferia de las ciudades viven en condiciones precarias e inseguras, sin servicios básicos.

### **Falta planificación**

¿Qué pasa? Nuestras ciudades carecen de planificación. Cualquier plano urbano bien hecho debe reservar ciertas zonas para vivienda popular en terrenos aptos (no las laderas de cerros empinados) en los cuales se puedan colocar servicios básicos a bajo costo, tales como agua y saneamiento, electricidad y pistas. Así como la autoridad tiene el derecho de expropiar ciertas propiedades que impiden la construcción de un camino, de la misma manera la autoridad debe tener el derecho, dentro de un proceso democrático y legal de planificación urbana, de reservar ciertas zonas para un crecimiento planificado de la ciudad. Si no, tendremos siempre caos, violencia y abusos, que es lo que hay en muchas zonas urbanas del Perú. A ello debe añadirse la necesidad de penalizar con cárcel efectiva a los traficantes de terrenos y los promotores de invasiones ilegales.

**Es fundamental desde ahora planificar sistemas de conservación de cuencas, reforestación, y otros ahorros de agua en la agricultura y en el consumo urbano**

### **Ciudades satélites y trenes**

En Lima, por ejemplo, tenemos grandes zonas al sur aptas para desarrollo urbano. Pero están acaparadas por entes del Estado y diversos especuladores de terrenos. Es hora de hacer un plan y romper esos monopolios territoriales. Así se podrá crear una nueva ciudad satelital hacia el sur, conectada por un tren rápido y ligero. Lo mismo se puede estudiar en otras grandes ciudades del Perú, que estarán copadas en unos años.

### **El futuro del agua en el Perú**

Un elemento muy importante para el futuro de nuestra planificación ambiental es la probable escasez de agua que enfrentará el Perú a raíz del calentamiento climá-

tico. Es fundamental desde ahora planificar sistemas de conservación de cuencas, reforestación, y otros ahorros de agua en la agricultura y en el consumo urbano. Hoy desperdiciamos agua que se va al mar o se filtra en nuestras ciudades, y todo eso a pesar de que 10 millones de peruanos no tienen agua potable en sus casas. Urge un plan de escalonamiento y conservación de los ríos de la costa, para recargar las napas freáticas.

### **Policía del medio ambiente**

El plan territorial debe extenderse a toda la superficie de nuestro país. Las necesidades de una política del medio ambiente harán que ciertas zonas estén reservadas para ciertas actividades (por ejemplo botaderos para desmonte y tratamiento de basura, minería y canteras) y en otras zonas se prohíban estas actividades. Debemos crear una policía del medio ambiente, que esté bien financiada y tenga los medios financieros y físicos para combatir abusos, tales como la contaminación de ríos por empresas mineras irresponsables o informales, la tala ilegal de bosques amazónicos y los relaves del procesamiento de drogas en los ríos de la ceja de montaña. Hay que diseñar e implementar una política integral que comprenda el ordenamiento de nuestras ciudades, del territorio nacional y del medio ambiente.

¿Cómo financiar la policía ambiental? Obviamente se puede justificar que una parte del canon minero y de hidrocarburos se dedique a proteger el ambiente. Es una justificación mucho más sólida que dedicarle la mitad de esos recursos a regiones, municipalidades y universidades (la otra mitad va al gobierno central) que no están directamente involucradas en esas actividades, ni tienen la capacidad para luchar contra los efectos ambientales nocivos de actividades mal reguladas.



### **Costo fiscal neto:**

*utilizando parte del Canon, costo adicional  
neto de 0.5% del PBI por año.*





# Clave para el éxito

EDUCACIÓN Y TECNOLOGÍA

**T**odos sabemos e intuimos que la educación es clave para nuestro futuro. La gran mayoría de los peruanos quiere una educación para sus hijos que sea mejor que la que tuvo. Ese anhelo se manifiesta en la proliferación de academias y escuelas privadas de todo tipo, y en el crecimiento del número de universidades (casi 100, más múltiples sucursales) y de estudiantes en ellas (casi 650,000, que es un porcentaje bastante alto). El país invierte 6,5% del Producto Bruto Interno en educación, pero el sector público invierte solo algo más de la mitad de eso.



Lo que invirtamos hoy en educación dará resultados en 5, 10, ó 15 años pero de todas maneras hay que hacer mejoras urgentes e importantes:

- > **Mejorar la calidad de la educación primaria y secundaria pública**, sobre todo en las zonas más pobres del país. La última reforma educacional se inició con Alejandro Toledo y se aceleró con Alan García. Pero para que la educación escolar pública aumente de calidad, necesitamos varias acciones: a. un plan de mejora importante aunque gradual de la remuneración de los profesores; b. rehabilitación y reconstrucción de la infraestructura (por ejemplo, muchos colegios en la sierra y en la Amazonía no tienen baños); c. creación de un programa de libros y e-libros que facilite el acceso a estos en sus casas; d. construcción de nuevos colegios para evitar el actual sistema de dos turnos en muchos colegios, lo cual crea horarios difíciles para los alumnos. En la misma dirección, trabajan varios programas privados exitosos (como el de IPAE y el de Empresarios para la Educación) que se podrían extender a muchos más colegios públicos; la ayuda estatal a colegios apoyados por la Iglesia Católica debe expandirse, así como el nuevo programa de Colegios Maestros.

### Debemos iniciar una revolución cultural que reconozca el mérito del técnico diplomado, aunque no tenga un grado universitario.

- > **Tenemos que darle mucho más apoyo a la educación técnica.** Debemos iniciar una revolución cultural que reconozca el mérito del técnico diplomado, aunque no tenga un grado universitario. Así como existe un sistema de “obras por impuestos”, deberíamos reconocer tributariamente a las empresas que apoyan a la educación técnica. Para empezar, propongo que el gobierno, junto con empresas líderes, creen entre 15 y 20 escuelas superiores técnicas agro-industriales-mineras en las principales regiones del Perú; los jóvenes entrarían por un examen al culminar tercero de media, irían como internos a estos institutos técnicos en los que, por cinco años, se especializarían en los conocimientos técnicos propios de una de tres grandes líneas: agricultura, industria o minería. (ver capítulo 6)

- > **Reforma universitaria.** El Perú tiene casi 100 universidades, más numerosas sucursales de las mismas. Hay gran entusiasmo entre la mayoría de estudiantes, pero ninguna de las universidades peruanas está entre las primeras 300 del mundo. El porcentaje de recursos dedicados a la investigación, con muy pocas excepciones (como la Universidad Agraria, la Universidad Nacional de Ingeniería y la Universidad Cayetano Heredia de ciencias médicas), es casi nulo. Las leyes que rigen la vida universitaria alientan la politización del alumnado en vez de la calidad de la enseñanza. La verdadera reforma universitaria fomentará más investigación en las universidades, menos participación del alumnado en elecciones demasiado frecuentes (después de todo, los estudiantes están allí para aprender en vez de hacer política) y requisitos más exigentes para ser profesor.
- > **Becas para estudios científicos superiores en el exterior.** El gobierno y las grandes empresas deberían aprovechar el auge económico actual para establecer un sistema de becas de alto nivel para estudios científicos en universidades reconocidas del mundo. Chile lo ha hecho. Nosotros también debemos ir pensando en el futuro, para tener otras alternativas de desarrollo que vayan más allá de nuestra tradicional dependencia de actividades extractivas, agroindustriales y servicios.

>

**Costo fiscal adicional por año:** *partiendo hoy de 4% del PBI en gasto e inversión en educación pública por año, llegar en 2015 a 6% del PBI.*



# Salud, agua y saneamiento

## ***Situación actual:***

Se ha progresado mucho en salud pública en el Perú. Por ejemplo:

- > La mortalidad infantil ha bajado de 34 por 1000 nacidos vivos en el año 2000, a 20 en el 2010.
- > La expectativa de vida ha llegado a 72 años y podrá llegar a 78, igual que en Estados Unidos, si reducimos la mortalidad infantil a la mitad (mi esperanza es reducirla a menos de 7 decesos para el 2021).

Pero, por otro lado, hay situaciones inaceptables. Citemos algunas:

- > Todavía hay 10 millones de peruanos sin agua en sus casas (las cifras oficiales dan un total menor porque incluyen caños comunales).
- > 12 millones no tienen alcantarillado y la mayoría de los desagües no son tratados y contaminan ríos, lagos y el mar.
- > Las principales causas de la mortalidad infantil son agua contaminada (camiones de agua, acequias) y la desnutrición infantil, fenómenos relacionados.
- > El Perú tiene uno de los índices más altos de enfermedades contagiosas resistentes a los antibióticos, notablemente varias especies de tuberculosis.



**Propuesta:**

La solución a estos problemas es un programa intensivo que tendrá resultados graduales a lo largo de los próximos 8 a 10 años. Pero debemos empezar ahora:

- > Tenemos que garantizar al aseguramiento universal (progresivo en 3 años).
- > Integrar el Minsa y Essalud en un solo sistema de salud. Del mismo modo, incentivar la adquisición de seguros privados para los que puedan contratarlos.

### Tenemos que garantizar al aseguramiento universal (progresivo en 3 años).

- > Tenemos que aumentar sustancialmente la inversión y la efectividad en salud pública: mejores sueldos para los médicos y enfermeras del sector público; puestos de salud equipados y abiertos las 24 horas; mejoramiento de hospitales y del servicio médico: camas, sistemas de diagnósticos y reducción de esperas.
- > La formalización hará posible la mejora de la salud pública: mas aportantes jóvenes a Essalud harán que esta desarrolle un superávit financiero, el que permitirá formar, con finanzas sanas y equilibradas, un solo sistema de salud pública.
- > Debemos acelerar el programa de instalación de agua y alcantarillado para alcanzar 95% de la población en 10 años. Un aspecto capital del programa es el tratamiento de las aguas servidas, que hoy apenas llega al 25%. El costo de esta inversión en agua potable y saneamiento es grande: US\$ 10 mil millones (o S/.28 mil millones) en diez años, a los precios de hoy. Esto incluye el mejoramiento de las cuencas de los ríos de la costa (capítulo 7 anterior).

Si bien esta última suma es grande, pensemos en los siguientes factores mitigantes:

1. Las 24 EPS pierden (tubos viejos, falta de cobranza, medidores falsificados) más de 40% del agua que producen. Con solo reducir esta pérdida a 20%, se financiaría una parte importante del programa. En el caso de SEDAPAL, las pérdidas aún superan el 30%.

2. Partes del programa se pueden concesionar: las plantas de tratamiento (como se está haciendo en La Taboada al norte de Lima) y la lectura de medidores para evitar la actual corrupción y la falsificación.
3. Se necesita una reforma integral de las empresas públicas de saneamiento (EPS), para que los ciudadanos y usuarios sean accionistas y los directores de las empresas no sean únicamente los alcaldes de turno, que tienen poco interés en el servicio que dan las empresas. No se trata de concesiones clásicas, en las cuales un solo postor gana una licitación. Sí se trata de promover el capitalismo popular, como se hizo en Inglaterra hace 25 años, para que los usuarios sientan que también son los dueños de la empresa – obviamente con gerencia y operadores conocedores del tema.

Pensemos: Sí, US\$ 10 mil millones de inversión en agua y saneamiento representan mucho dinero. Pero pensemos también en dos aspectos: primero, todo el trabajo que se generará (calculo unos 200,000 puestos al año entre directos e indirectos -cemento, tubos, medidores, equipo de construcción, camionaje, seguros, bombas, equipos eléctricos, etc-, y segundo, pensemos que US\$ 1 mil millones al año de inversión es un porcentaje modesto del Productor Bruto Interno que esperamos tener (alrededor de 0.5% del Producto promedio anual de US\$ 20 mil millones que esperamos tener entre 2011 y 2020).



### **Gasto fiscal adicional:**

*0.5% adicional del PBI para agua y saneamiento por año, 2011– 2020.*

*1.0% adicional del PBI para salud pública por año, 2011– 2020.*





# País seguro

NI DROGAS NI CRIMEN

## ***Tasa de homicidios alarmante***

El Perú es hoy un país más inseguro que hace unos años atrás. Hace diez años la tasa de homicidios era baja (5 por 100 000 habitantes), pero hoy ha aumentado, según estimados por confirmar, a 15 por 100 000, una proporción alarmante. El aumento es el resultado del auge de la droga: mayor consumo interno, creciente presencia de los carteles colombianos y mexicanos, y proliferación de pandillas en ciudades como El Callao, Lima y Trujillo, entre otras.

## **Es fundamental implementar un cambio drástico en la seguridad ciudadana:**

1. Un nuevo sistema de trabajo para la policía, actualmente en estudio por el gobierno, para que la policía esté en las calles y comisarías con mayor presencia, trabajando en horarios normales en vez del sistema actual, mal pagado, que hace necesario el “cachueleo”.

**Tanto las Fuerzas Armadas como la Policía Nacional necesitan una reestructuración completa de las remuneraciones. ¡Basta decir que el sueldo básico de un almirante o general es de 6 centavos por mes! El resto son asignaciones especiales, muchas de ellas no pensionables.**

2. Mejor coordinación con los sistemas de serenazgo de las municipalidades, utilizando sistemas estandarizados de vigilancia y comunicación, y aumentando el número de serenos en las zonas más pobres, que hoy no tienen los recursos para pagarlos.
3. Hay que hacer cambios profundos en el sistema judicial: eliminar la tolerancia y los beneficios a los criminales, las condenas leves, las artimañas, los requisitos documentarios que dejan desamparados a los policías honestos y -debemos decirlo- eliminar la corrupción en el Poder Judicial y en la misma policía.

### ***Policía Nacional y Fuerzas Armadas***

En el Perú hemos tratado de marcar una frontera entre la labor de la Policía Nacional y la de las Fuerzas Armadas. Y así debe ser. Pero en un país en el cual hay emergencias naturales como terremotos y aludes, y también ataques de terroristas financiados por el narcotráfico, hay un área gris en la cual se sobreponen las responsabilidades y los equipos, tales como helicópteros y aviones de carga. Se necesita legislar una fusión de equipos y responsabilidades en esta área que afecta a la población y a la defensa civil, dejando de lado viejas rivalidades y desprecios.

Tanto las Fuerzas Armadas como la Policía Nacional necesitan una reestructuración completa de las remuneraciones. ¡Basta decir que el sueldo básico de un almirante o general es de 6 centavos por mes! El resto son asignaciones especiales, muchas de ellas no pensionables. El resultado es que la Caja Militar y Policial

de Pensiones está a punto de quebrar desde hace ya varios años. Se necesita una reforma total de la Caja, tal como lo propusimos en 2005-2006: el Estado asume las obligaciones existentes de la Caja, y se crea una nueva Caja para los nuevos entrantes a las Fuerzas Armadas y a la Policía Nacional; este nuevo fondo se manejaría por asesores financieros profesionales con experiencia internacional, escogidos a través de una licitación.

Tenemos que modernizar nuestras Fuerzas Armadas y dotarlas de los recursos necesarios para su función básica en un país moderno fronterizo con cinco países: disuasión básica en las fronteras (por ejemplo, en la zona del río Putumayo), capacidad en el mar y el aire para interceptar tráfico ilícito (por ejemplo, la droga), capacidad interna frente a terroristas en algunas zonas del país. Mejores sueldos y estructuras menos recargadas harán que las Fuerzas Armadas sean mucho más eficientes y competitivas.

### ***Lucha contra la droga***

La lucha contra la droga debe darle alternativas de trabajo a las poblaciones que viven en zonas pobres, como el VRAE, el valle del Monzón y San Gabán, entre otras localidades. Todas ellas carecen de infraestructura- caminos, luz, agua, colegios. Un programa de construcción de estas infraestructuras esenciales daría trabajo digno y legal por varios años, mientras buscamos una solución internacional a esta maldición mundial.

Toda solución de prevención debe pasar por la educación y motivación de los jóvenes, como se ve en el siguiente capítulo.



**Costo fiscal inicial:** Caja, Policía Nacional y Fuerzas Armadas, 1 a 2% adicional anual del PBI.







# El futuro de la juventud

**CULTURA, DEPORTE Y PARTICIPACIÓN**

## No olvidar a la juventud

Nuestra juventud es el futuro del Perú. Debemos ocuparnos de ella. Eso significa no solo la educación tradicional, de la cual ya hemos hablado, sino también otras actividades fundamentales para el desarrollo de los jóvenes. Lamentablemente, no le damos importancia a los valores que ayudan a desarrollar una juventud sana: deportes, cultura, educación cívica, la vida al aire libre, el cultivo de los ideales.

## Clubes deportivos y culturales

La tradición en el Perú cuando hay un reto o un problema es pedirle plata al gobierno y crear un nuevo ministerio. Ese no es el camino. Tenemos que buscar una solución más imaginativa en las cuales las grandes empresas adopten centros deportivos y culturales para los jóvenes: pequeños complejos que tengan espacio para una cancha de fútbol, otra de vóley, un gimnasio, una biblioteca con acceso a Internet. No solo hay que financiar la construcción de los locales, sino que también es fundamental su funcionamiento y equipamiento: profesores, entrenadores, libros, instrumentos musicales, iluminación de las canchas, etc. El programa “Obras por impuestos” podría servir de base para un inicio, pero se debe reformar su operatividad

porque hoy se deduce el costo de “Obras por impuestos” de las transferencias (como el Canon) que reciben las municipalidades del gobierno central: eso hace que las obras por impuestos sólo se construyan en distritos relativamente prósperos que son los que menos las necesitan.

Los jóvenes deben identificarse con este nuevo esfuerzo deportivo-cultural. No deben sentir que van al colegio. Quizás un pequeño costo de entrada o membresía podría ayudar: lo que se recibe de regalo no se aprecia tanto como algo que uno mismo está construyendo.

Los organismos estatales encargados del deporte y de la cultura no han funcionado bien, en parte por una casi total carencia de recursos y en parte porque no han logrado una participación activa de las localidades y comunidades a los que ofrecen servicios. Las reorganizaciones frecuentes tampoco han ayudado.

## Que participen las empresas

Hoy las grandes empresas peruanas están ganando y prosperando como nunca. En vez de desperdiciar una parte de estas utilidades en campañas para mejorar su imagen, ¿por qué no proponen algo nuevo para los jóvenes, quienes serán sus clientes futuros en unos años? El ejemplo de Andrew Carnegie (1835-1919), el magnate siderúrgico, vale la pena ser emulado: antes de morir, financió y construyó miles de bibliotecas públicas en su país adoptivo, Estados Unidos.

**> Costo fiscal adicional:**  
bastante limitado, quizás alrededor de  
0.3% del PBI anual.





# Crecimiento

## Y REORGANIZACIÓN GUBERNAMENTAL

**E**l Perú tiene en los próximos 10 a 20 años la mejor oportunidad de su historia para salir adelante, como lo explicamos en el primer capítulo. El elemento fundamental es mantener un rápido crecimiento económico sin inflación para así tener los recursos con los cuales invertir en la reducción de la pobreza y en todos los sectores que hemos visto aquí: educación, salud, tecnología, el agro y la infraestructura, entre otros.

Tenemos la suerte de ser un país con riqueza energética y minera (contrariamente a lo que dicen algunos) y otros grandes recursos naturales en nuestras grandes zonas geográficas. También tenemos la suerte de ser un país de talento emprendedor y de iniciativa, aunque ella labora en un entorno desordenado de informalidad promovida por el burocratismo y la excesiva reglamentación.

## El crecimiento económico

Todos sabemos que para lograr crecimiento económico hay que invertir, y para que prospere la inversión tiene que haber reglas predecibles. Lo que vemos en algunos países de América Latina y lo que vimos aquí en el pasado -estatizaciones, precios controlados, subsidios, dirigismo estatal, cambios constantes de reglas, burocracia y corrupción- sólo conduce a la miseria. Pero hay algunas paradojas, a veces difíciles de entender, en el camino hacia la prosperidad: por ejemplo, una economía abierta es más adaptable y eficiente que una economía que se cierra frente a la importación de productos y de ideas; el control de precios genera escasez e inflación; y tasas altas de impuestos, lejos de generar más recaudación, al contrario, producen evasión y pobreza fiscal.

Tenemos otra aparente paradoja en el camino hacia la prosperidad: necesitamos reglas estables para los inversionistas -pequeños o grandes, nacionales o extranjeros- pero a la vez necesitamos un estado flexible que se adapte a las circunstancias cambiantes de una economía en constante evolución. En diez años, nuestra economía será el doble de hoy; en 20 años, será cuatro veces mayor que hoy. La demanda de electricidad, por ejemplo, probablemente será cinco veces mayor en 20 años. Hay que estar preparados para enfrentar los retos del crecimiento.

## Reforma judicial

En esas circunstancias debemos hacer cambios en nuestra organización gubernamental. Uno es radical y el otro constante y progresivo. El radical se refiere al sistema judicial, empolvado en rumas de papeles y procedimiento lentos y arcaicos que alientan la corrupción, dominado por tradiciones legales napoleónicas que tienen más de dos siglos, y controlado por los abogados que saben manipular el sistema.

Urge una reforma, la cual se ha iniciado tímidamente; de otra manera, nuestro sistema judicial será un freno para el desarrollo.

## Cambios en el Congreso y el Poder Ejecutivo

El cambio progresivo se refiere a la cúpula del Estado: el Congreso y los ministerios. El Congreso debe modernizarse: demasiadas comisiones, con cambios anuales de sus presidentes; falta de memoria institucional; violaciones frecuentes al artículo 79 de la Constitución, que le prohíbe iniciativa de gasto al Congreso. Y el Poder Ejecutivo debe simplificarse y flexibilizarse. Hay demasiados ministerios, hoy 18. Este número alto hace que el Gabinete Ministerial se transforme en una especie de asamblea.

Sabiendo que estas propuestas generarán controversia, sugiero las siguientes fusiones de ministerios por el momento, sujeto a futuras evoluciones:

1. Que el Premier maneje una cartera ministerial que necesita prioridad, como es el caso hoy del sector Educación. Otras posibles prioridades en el futuro podrían ser Agricultura, o el Ambiente, o Relaciones Exteriores.
2. Crear un solo ministerio de Infraestructura, que agrupe Transportes, Comunicaciones, Vivienda y Saneamiento, sectores que enfrentan similares problemas (ingeniería, licitaciones) y requieren estar coordinados para implementar el gran plan de infraestructura que hemos esbozado.
3. Producción (el antiguo ministerio de Industria) debería estar fusionado con Comercio Exterior: los temas de pesquería y de normas industriales tienen mucho que ver con comercio exterior, mientras que el turismo ha tendido a ser la céntrica del Mincetur.
4. Cultura y Turismo deberían estar en un solo ministerio. Cultura, por sí solo, no tiene recursos y una parte importante del turismo tiene que ver con nuestro patrimonio cultural.

Total: 14 a 15 ministerios, en vez de 18 hoy. Es alguna economía, pero, sobre todo, facilitaría la operatividad del gobierno. Los vice ministros responsables de un sector (por ejemplo, Energía o Pesquería) serían Secretarios, título que les daría mayor representatividad internacional.

**> Posible ahorro fiscal:**  
pequeño, quizás 0.1% a 0.2%  
del PBI anual.





# Conclusión

*Las metas y el plan simplificado que hemos expuesto aquí se han concentrado en las áreas en las cuales estamos débiles, que son todas fundamentales para el desarrollo: educación, salud, agro, tecnología e infraestructura. No hemos hablado mucho de política económica porque allí vamos más o menos bien.*

*La suma de lo que hemos propuesto en mayor gasto e inversión fiscal está alrededor de 5 a 6% del PBI por año, aunque puede ser algo menor si tomamos en cuenta programas que ya están en marcha. Lo difícil será financiar el Plan, que depende de un gran y difícil esfuerzo de formalización. Será, sin duda, toda una batalla, pero la tenemos que dar si queremos aprovechar la oportunidad única que tenemos por delante en los próximos años.*

# Ruta al primer mundo

## EL CAMINO POR RECORRER DE ESTA Y LAS SIGUIENTES GENERACIONES DEL PERÚ

Desde muy niño -cuando vivía en Iquitos- vi a mi padre, que era médico, entrar a la selva y viajar entre las montañas para combatir enfermedades como la lepra y la fiebre amarilla que mataban a la gente más pobre. Comprendí que su sacrificio no fue en vano y que gracias a esfuerzos como los de él esas enfermedades desaparecieron de nuestra historia.

Hoy son otros los males de nuestro tiempo y la pobreza es el mal que en gran medida las contiene. Por eso, a lo largo de mi vida como profesor, economista y funcionario público he vivido la permanente ilusión de que llegará el día en que tengamos un país próspero y moderno, en el que dejemos atrás las miserias y la desigualdad que nos tocó heredar.

Gracias a Dios y al esfuerzo de millones de peruanos, entre ellos muchos emprendedores, hoy creo que ese sueño está cerca. Creo que un Perú de Primer Mundo está próximo y que no tendremos que esperar a una siguiente generación para verlo hecho realidad. Me alegra aún más saber que no soy el único que vive esta ilusión y que millones de peruanos tienen este mismo sentimiento.

Para marcar nuestra ruta hay tres preguntas que debemos hacernos:

1. ¿Cómo queremos que sea nuestro primer mundo?
2. ¿Cómo llegaremos ahí?
3. ¿Qué compromisos como individuos, gobernantes y ciudadanos, debemos estar dispuestos a cumplir?

Primero, creo que nuestro primer mundo no debe ser ni calco ni copia de ninguna otra sociedad. Será, como tiene que ser, hecho a nuestra medida, con los valores y principios que nos engrandezcan como sociedad y que nos reencuentre con la grandeza de nuestra historia y de nuestros pueblos. Estoy seguro que será así porque si hay algo que nos caracteriza a los peruanos es que siempre hacemos las cosas de manera única y creativa. Tiene que ser una sociedad más justa, con mejor distribución de la riqueza, con mayor autoestima social, menos violencia y más respeto por el medio ambiente, que es a la vez la fuente de nuestra riqueza.

### Para llegar ahí hay dos retos esenciales:

1. Erradicar la pobreza que hoy aqueja a un tercio de la población; y,
2. Lograr que la economía del Perú crezca por encima del 7% anual durante la próxima década, promoviendo la inversión en todas las empresas, pequeñas, medianas y grandes.

### Para alcanzar estos objetivos tenemos que atender cuatro ejes prioritarios:

- > Mayor inversión en educación pública, duplicando lo que actualmente invertimos, enfatizando la educación básica y tecnológica, mejorando las condiciones remunerativas de los maestros;
- > Mayor inversión en infraestructura pública y privada, con obras que democratizen los servicios y accesos públicos como el agua, el desagüe, la luz y los caminos asfaltados;
- > Dignificando el trabajo y formalizando la fuerza laboral;
- > Desburocratizando la economía, tanto en el gobierno como en el sector privado, para que el peruano emprendedor pueda trabajar en tranquilidad y prosperar; y
- > Mejorando la seguridad ciudadana para tener una convivencia en paz.

Finalmente, la pregunta más importante es ¿qué compromisos debemos y estamos dispuestos a cumplir como peruanos? Son muchos, pero creo el más importante es la honestidad. Necesitamos ser honestos con nosotros mismos y con los demás. Necesitamos que nuestros gobernantes quieran a nuestro pueblo con honestidad; que los padres y madres eduquemos a nuestros hijos con amor, respeto y responsabilidad por el prójimo y la patria; y que los hijos e hijas comprendamos que un nuevo Perú nos espera y que tenemos que ser dignos para recibir el país que se construye con el sudor de millones de peruanos y peruanas de muchas generaciones.

Este es el momento en el que nuestro país ha dejado de ser un obstáculo para tener éxito y se ha convertido en la razón para alcanzarlo. Los sueños comienzan a ser realidad cuando empezamos a pensar que son posibles. Trabajemos juntos. para seguir adelante.

# 25

## **Compromisos para un Perú sin pobreza y con oportunidades para todos**

- Compromiso 1:** Promover el trabajo digno con seguro y pensión de jubilación para todos los trabajadores.
- Compromiso 2:** Eliminar la pobreza extrema en 10 años.
- Compromiso 3:** Apoyar a los pequeños agricultores (“Agro próspero”) con caminos, semillas y servicios técnicos.
- Compromiso 4:** Acelerar el desarrollo de las micro, pequeñas y medianas empresas.
- Compromiso 5:** Reducir la mortalidad infantil y eliminar la desnutrición.
- Compromiso 6:** Establecer puestos de salud bien equipados con atención las 24 horas.
- Compromiso 7:** Invertir 30 mil millones de soles en agua y saneamiento en 10 años para darle cobertura a los peruanos sin agua.
- Compromiso 8:** Dar a los usuarios participación en las empresas de agua y desagüe.
- Compromiso 9:** Reservar terrenos aptos para la construcción de viviendas populares; crear nuevas ciudades satélites conectadas por trenes ligeros a las capitales.
- Compromiso 10:** Mejorar drásticamente la seguridad ciudadana: más policías, con mejor coordinación con las municipalidades. Mano dura con la delincuencia y el narcotráfico.
- Compromiso 11:** Modernizar las Fuerzas Armadas y reflotar la Caja Militar y Policial de Pensiones, bien manejada y financiada.
- Compromiso 12:** Mejorar y simplificar la administración pública, con funcionarios de alto nivel que entren por examen y estén mejor remunerados.

- Compromiso 13:** Descentralizar la presencia del Ministerio de Economía y Finanzas para que apoye a las regiones y municipalidades en la preparación y supervisión de proyectos.
- Compromiso 14:** Combatir frontalmente la corrupción en todos los niveles: severas penas para los que pagan y los que reciben coimas.
- Compromiso 15:** Reducir impuestos para promover mayor formalidad. Reducir el IGV a 15% en cinco años.
- Compromiso 16:** Otorgar beneficios sociales a los trabajadores de los services.
- Compromiso 17:** Asegurar el pago del sueldo mínimo vital y aumentarlo gradualmente.
- Compromiso 18:** Mejorar la calidad de la educación pública aumentando la inversión al 7% del PBI.
- Compromiso 19:** Apoyar las carreras técnicas y ofrecer becas para estudios científicos en el exterior.
- Compromiso 20:** Fortalecer el Banco Agrario como un fondo de garantía para cajas rurales y municipales y sistemas de créditos solidarios.
- Compromiso 21:** Acelerar la electrificación rural en todo el país.
- Compromiso 22:** Emplear los ingresos de la Ley del Canon para mejorar caminos regionales y provinciales.
- Compromiso 23:** Crear centros para educación técnica agraria, industrial y minera en las regiones, así como centros deportivos y culturales para la juventud.
- Compromiso 24:** Combatir los abusos contra el medio ambiente a través de la creación de la Policía del Medio Ambiente, financiada por el Canon.
- Compromiso 25:** Aumentar de manera significativa y planificada, las remuneraciones de los maestros, policías, fuerzas armadas, y médicos y enfermeras, exigiendo mayor eficiencia.



Este libro se terminó de imprimir en  
Lettera Gráfica en noviembre de 2010