

CAMERA DEPUTAȚILOR

Direcția pentru Uniunea Europeană



POLITICI ȘI ORIENTĂRI EUROPENE

Sinteza activităților UE

17 – 23 februarie 2014



AUTORI

dr. Cristina STROESCU
coordonator

Mihaela ZĂVOIANU
expert parlamentar
Carmen Denisa ION
consilier parlamentar

Surse de informare și foto:

www.europa.europarl.eu
www.ec.europa.eu
<http://www.gr2014.eu>
www.europa.eu
www.consilium.europa.eu
www.curia.europa.eu

© DIRECȚIA PENTRU UE, 2014

***Publicația electronică, înființată în anul 2007,
poate fi accesată:***

http://www.cdep.ro/pls/parlam/AFACERI_EUROPE.listdocsupl?tip=szs

CUPRINS

PARLAMENTUL EUROPEAN.....	4
Comisia pentru afaceri economice (ECON) și	
Comisia pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne (LIBE)	4
Comisia pentru afaceri economice și monetare (ECON)	5
Comisia pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne (LIBE)	6
Act - React	6
COMISIA EUROPEANĂ	8
Afaceri maritime și pescuit	8
Afaceri interne.....	9
Proceduri infringement.....	11
PREȘEDINȚIA CONSILIULUI UNIUNII EUROPENE	14
ECOFIN	14
Reuniunea consiliului competitivitate	15
Reuniunea consiliului agricultură și pescuit	17
ELEMENT DE INTERES GENERAL.....	19

În perioada 17 – 23 februarie 2014, deputații europeni și-au desfășurat activitatea în cadrul comisiilor permanente ale Parlamentului European, la Bruxelles – Belgia.

Din activitatea comisiilor parlamentare

COMISIA PENTRU AFACERI ECONOMICE (ECON) ȘI

COMISIA PENTRU LIBERTĂȚI CIVILE, JUSTIȚIE ȘI AFACERI INTERNE (LIBE)

Membrii celor două comisii au votat, pe 20 februarie a.c., reguli stricte¹ pentru combaterea spălării de bani în UE și a transferurilor ilegale de fonduri.

Conform ONU, veniturile provenite din spălarea de bani reprezintă 2,7% din PIB-ul mondial (1.600 miliarde dolari în 2009). Noile reguli vor ameliora transparența și vor asigura o perspectivă mai bună asupra tranzacțiilor financiare, îngreunând crearea unor companii fictive și transferul de bani iliciți dintr-un cont în altul.

Spălarea banilor este disimularea originii ilicite a bunurilor achiziționate cu aceștia. Potrivit documentului de lucru referitor la spălarea banilor, elaborat de Comisia specială pentru crimă organizată, corupție și spălare de bani (CRIMM), raportor Salvatore Iacolino², operațiunile de spălare a banilor³ sunt structurate în trei etape: * plasarea (placement) în sistemul financiar a fondurilor (de obicei lichide) care provin din activități ilicite; * disimularea (layering) provenienței ilicite a capitalurilor printr-o largă varietate de metode; * integrarea (integration) fondurilor complet disociate de activitățile infracționale anterioare și reintroducerea lor în circuitul economic normal. În momentul de față există tehnici comune pentru operațiunile de spălare a banilor prin facturi false și societăți-paravan, veniturile licite și ilicite combinându-se, și astfel devenind aproape imposibilă identificarea originii sumelor depozitate. Votul în plenul PE este prevăzut pentru luna martie a.c. Negocierile cu Consiliul și Comisia asupra textului final vor începe, însă, în noul mandat al Parlamentului, în cadrul președinției italiene a UE.



¹ Proiect de raport referitor la propunerea de directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind prevenirea utilizării sistemului financiar în scopul spălării banilor și finanțării terorismului - COM(2013)0045) – 2013/0025(COD), raportori Krišjānis Kariņš, Judith Sargentini:

<http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?pubRef=-//EP//NONSGML+COMPARL+PE-523.003+01+DOC+PDF+V0//RO&language=RO>

² Din Documentul de lucru privind spălarea banilor - Comisia specială pentru crimă organizată, corupție și spălare de bani, raportor Salvatore Iacolino:

<http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?pubRef=-%2f%2fEP%2f%2fNONSGML%2bCOMPARL%2bPE-504.311%2b01%2bDOC%2bPDF%2bV0%2f%2fro>

³ Sursă: OECD.

Raportul privind plățile pe internet și taxele pentru cardurile de credit a fost votat, pe 20 februarie a.c., de membrii Comisiei ECON. Vechile norme, care reglementează plățile on-line prin transfer electronic, aveau nevoie de o actualizare la nivelul UE, pentru a îmbunătăți securitatea, pentru a reduce taxele de procesare și pentru a veni în sprijinul consumatorilor. Noile norme vor încuraja concurența în a furniza metode și servicii de plată inovatoare.

În prezent, regulile stabilite de Directiva privind serviciile de plată în cadrul pieței interne⁴ trebuie să fie modernizate pentru a ține pasul cu progresul tehnic, evoluția pieței și a numărului în continuă creștere de plăți efectuate on-line.

Modificările vor oferi utilizatorilor serviciilor de plată on-line un set uniform de reglementări, despre care ar trebui să fie informați, în interesul lor.

Conform noilor reguli, utilizatorilor serviciilor de plată ar trebui să li se comunice informațiile

despre cum ar fi un identificator unic sau ce trebuie să fie prevăzut în scopul de a executa plata. Trebuie să fie clare toate taxele, informațiile de contact și, în cazul în care există și este nevoie, ratele de schimb în vigoare. Plățile neautorizate ar trebui să fie rambursate în termen de maxim 24 de ore de la momentul constatării lor. Clienții ar putea fi obligați să suporte pierderile rezultate din utilizarea unui card de plată pierdut sau furat, până la un maxim de 50 euro.

Pe de altă parte, instituțiile care oferă servicii de plată ar trebui să fie autorizate de către un stat membru, după ce îndeplinește cerințele de securitate prevăzute de legislația în vigoare și ar trebui să fie asigurate. Statele membre ar trebui să stabilească un registru public a acestor instituții.

Parlamentarii europeni au mai decis că furnizorii de servicii de plată ar trebui să dezvăluie costul real al plăților de procesare la cerere, iar contribuabili și beneficiarii ar trebui să plătească comisioanele percepute de furnizorii pentru serviciile respective. De asemenea, statele membre ar trebui să se asigure că taxele impuse beneficiarului nu vor depăși taxele de servicii, care urmează să fie stabilite în viitoarele norme ale UE, pentru utilizarea unui dispozitiv specific de plată sau mijloace de executare.

Acest vot al comisiei va consolida poziția Parlamentului. Normele vor fi supuse votului în plen, într-una din sesiunile parlamentare viitoare.



⁴ Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council on payment services in the internal market and amending Directives 2002/65/EC, 2013/36/EU and 2009/110/EC and repealing Directive 2007/64/EC - COM(2013)547 - 2013/0264/COD.

Parlamentarii europenei din Comisia LIBE și guvernele statelor membre au încercat, pe 20 februarie a.c., să ajungă la un acord neoficial⁵ privind felul în care Agenția pentru frontierele UE, Frontex, abordează imigranții interceptați sau salvați pe mare⁶. Textul legislativ (propunere de regulament), convenit de Parlament și de reprezentanții Consiliului, pentru stabilirea normelor de supraveghere a frontierelor maritime externe în contextul cooperării operative coordonate de Agenția Frontex european, prevede norme în ceea ce privește detectarea, interceptare, căutarea și salvarea, precum și debarcare în timpul operațiunilor maritime Frontex⁷.

ACT - REACT

De-a lungul ultimilor ani, Europa a suferit de pe urma recesiunii, falimentelor bancare și a creșterii șomajului, care au afectat în mod semnificativ viața oamenilor.

Uniunea Europeană sprijină Spania, precum și alte țări, în vederea repornii creșterii economice.

În data de 20 februarie a.c., la Madrid, a avut loc ultimul eveniment ReAct organizat înaintea alegerilor europene din mai, pe tema economiei. Discuțiile interactive s-au concentrat pe felul în care se poate ieși din criză și au vizat subiecte cum ar fi creșterea economică și ocuparea forței de muncă, cum se poate asigura viitorul sau cum se poate inversa prejudiciul cauzat de recesiune?

Conferința de la Madrid a fost deschisă de europarlamentarul Pablo Zalba Bidegain (PPE, SP), vicepreședinte al Comisiei ECON a PE, și i-a avut ca invitați pe dl José García Montalvo, profesor de economie la Universitatea Pompeu



⁵ http://www.europarl.europa.eu/meetdocs/2009_2014/documents/libe/dv/2013_0016_cod_pe_cons_/2013_0016_cod_pe_cons_en.pdf

⁶ Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unor norme de supraveghere a frontierelor maritime externe în contextul cooperării operative coordonate de Agenția Europeană pentru Gestionarea Cooperării Operative la Frontierele Externe ale Statelor Membre ale Uniunii Europene - COM (2013)197 - 2013/0106/COD.

⁷ A se vedea Documentul de lucru nr. 1 și nr. 2 privind supravegherea frontierelor maritime externe în contextul cooperării operative coordonate de Agenția Europeană pentru Gestionarea Cooperării Operative la Frontierele Externe ale Statelor Membre:

http://www.europarl.europa.eu/meetdocs/2009_2014/documents/libe/dt/943/943150/943150ro.pdf

http://www.europarl.europa.eu/meetdocs/2009_2014/documents/libe/dt/944/944266/944266ro.pdf

Fabra (pentru discuții despre uniunea bancară), pe dl Reyes Calderón, profesor de economie la Universitatea din Navarra (pentru subiecte vizând căutarea unui model economic durabil), și pe dl Javier Díaz - Giménez, IESE Business School (pentru tema - drumul lung spre o uniune fiscală).

ReAct Madrid este evenimentul final dintr-o serie de 5 conferințe interactive organizate înainte de alegerile europene, pe teme deosebit de importante pentru UE.

Fiecare conferință a avut loc într-un oraș european diferit, reunind lideri de opinie și oamenii obișnuiți, invitându-i să împărtășească din cunoștințele lor, din ideile și experiențele cu privire la aspectele vieții europene.

Evenimentele anterioare au abordat următoarele teme:

- ✓ Creșterea numărului locurilor de muncă și ocuparea forței de muncă (15 octombrie, la Paris),
- ✓ UE în lume (14 noiembrie, la Varșovia),
- ✓ Finanțele (5 decembrie, la Frankfurt),
- ✓ Calitatea vieții (23 ianuarie, la Roma).



AFACERI MARITIME ȘI PESCUIT

Comisia Europeană a prezentat, în 20 februarie a.c., o nouă strategie de promovare a turismului maritim în general și a turismului în zonele de coastă⁸. Sunt evidențiate 14 acțiuni care vor acoperi noile provocări cu care se confruntă acest domeniu și în același timp se intenționează consolidarea poziției „de motor” al „economiei albastre” a Europei.

Între acțiunile anunțate se numără: facilitarea unei cooperări mai strânse între toate părțile interesate din domeniu, între parteneriatele public-privat, promovarea turismului ecologic, promovarea și susținerea competențelor și a inovării, promovarea unui ghid on-line, care să reflecte domeniile în care se va putea face finanțare pentru a se stimula investițiile ș.a. Pentru ducerea la îndeplinire a acestora se așteaptă o implicare activă a statelor membre, a autorităților regionale și a ramurilor industriale de profil. Această strategie va fi dezbătută la Atena, în data de 10 martie a.c., unde, sub președinția elenă, vor fi invitate la conferință toate autoritățile și părțile interesate pentru a se urgenta punerea în aplicare a unor măsuri concrete, încă de la deschiderea noului sezon estival al acestui an.

Doamna comisar⁹ Maria Damanaki a menționat, cu privire la această inițiativă, că punerea în aplicare a strategiei va permite dezvoltarea unor noi locuri de muncă în zonele de coastă unde există un nivel ridicat al șomajului „(...) Este datoria noastră să contribuim la dezvoltarea și la prosperitatea acestui sector pentru că reprezintă cea mai importantă activitate economică maritimă și coloana vertebrală economică pentru numeroase regiuni de coastă din UE.”



⁸COM(2014)86 final: http://ec.europa.eu/maritimeaffairs/policy/coastal_tourism/documents/com_2014_86_en.pdf pe http://ec.europa.eu/maritimeaffairs/documentation/studies/documents/study-maritime-and-coastal-tourism_en.pdf

⁹ Toate elementele legate de aceste preocupări pot fi accesate pe: http://ec.europa.eu/maritimeaffairs/policy/coastal_tourism/index_en.htm.

În același timp, dl Antonio Tajani, vicepreședinte al Comisiei Europene și comisarul european pentru industrie, antreprenoriat și turism¹⁰, a afirmat „(...) *Cred că turismul este un domeniu fundamental pentru creșterea economică în Europa, în jurul căruia se pot construi politici integrate, coerente și specifice. Această strategie care se referă în mod expres la turismul maritim și la zonele de coastă arată potențialul major al acestui sector al turismului și de asemenea rolul important pe care îl poate avea în combaterea șomajului, mai ales în rândul tinerilor.*”

Comisia Europeană este convinsă că turismul a înregistrat creșteri, atât în Europa, cât și în lume și această strategie poate contribui la realizarea obiectivelor Strategiei UE 2020 referitoare la creșterea economică, a locurilor de muncă (mai ales pentru tineri), calificarea și evaluarea competențelor profesionale din acest sector, promovarea eco-turismului, reducerea impactului deșeurilor asupra mediului ș.a.

Conform ultimelor date¹¹, spre exemplu, circa o treime din activitatea de turism europeană se desfășoară în regiunile de coastă ceea ce conduce spre ocuparea la capacitate maximă a hotelurilor, dar și dezvoltarea turismului de croazieră (în ultimii 10 ani cererea s-a dublat la nivel mondial, iar la nivel European a crescut cu 10% în fiecare an), precum și amplitudinea pe care a luat-o industria de canotaj (implicând atât sectorul de construcții, cât și al producătorilor de echipamente și servicii).

Comisia Europeană apreciază că se vor putea dezvolta noi modele de afaceri în măsura în care părțile interesate vor avea capacitatea să coopereze, să se conecteze și să întreprindă schimburi de bune practici pentru a promova durabilitatea și pentru a aduce beneficii tuturor.

AFACERI INTERNE

Politica externă a UE în domeniul migrației: o abordare mai îndrăzneță

Într-un raport adoptat¹² în data de 21 februarie 2014, Comisia analizează principalele evoluții din politica externă a UE în domeniul migrației în perioada 2012 - 2013. La doi ani de la lansarea versiunii îmbunătățite a abordării globale în materie de migrație și mobilitate (AGMM) sunt prezentate realizări importante în ceea ce privește intensificarea dialogului și a cooperării, dar se recunoaște faptul că ar trebui întreprinse mai multe acțiuni pentru a înregistra progrese suplimentare.

¹⁰ Detalii pot fi accesate pe http://ec.europa.eu/enterprise/sectors/tourism/index_en.htm.

¹¹ Așa cum se poate observa din raportul din 2012:

http://dxtq4w60xqpw.cloudfront.net/sites/all/files/pdf/annual_report_2012.pdf.

¹² COM(2014)96 final:

http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/e-library/documents/policies/international-affairs/general/docs/gamm_implementation_report_2012_2013_en.pdf

În total, în perioada 2012-2013, Comisia a sprijinit peste 90 de proiecte legate de migrație, în valoare de peste 200 de milioane euro în toate regiunile din țările în curs de dezvoltare. Mai mult, statele membre ale UE au investit resurse financiare suplimentare pentru punerea în aplicare a AGMM.

Totodată, ar trebui întreprinse mai multe acțiuni privind protecția refugiaților și respectarea drepturilor omului. De exemplu, Biroul European de Sprijin pentru Azil (EASO) ar putea avea un rol mai activ în vederea îmbunătățirii capacităților țărilor din afara UE în materie de azil și de primire, inclusiv în contextul parteneriatelor pentru mobilitate. De asemenea, poate fi îmbunătățită utilizarea programelor de protecție regională, în special printr-un angajament și o finanțare pe termen mai lung.

O mai bună coordonare a activităților de relocare la nivelul UE și între statele membre ar permite o reacție mai eficientă și mai rapidă la situațiile de criză. În cadrul noului Fond pentru azil și migrație (2014-2020) ar trebui să fie disponibilă o finanțare sporită din partea UE pentru a sprijini mai multe locuri de relocare/admitere umanitară.

Politica externă existentă în materie de migrație și azil și instrumentele aferente acestora ar putea fi totuși mai bine exploatate, inclusiv pentru a spori atractivitatea UE și a consolida economia europeană.

Problema migrației forței de muncă va deveni și mai acută în anii următori și, în acest sens, ar putea fi intensificat rolul parteneriatelor pentru mobilitate (de exemplu, prin facilitarea schimburilor de studenți sau profesioniști, îmbunătățirea capacităților de gestionare a migrației în țările din afara UE, introducerea unor programe de migrație circulară, consolidarea protecției sociale a migranților legali, abordarea, după caz, a chestiunii transferabilității drepturilor sociale etc.).

Facilitarea eliberării vizelor de scurtă ședere poate produce efecte pozitive pentru dezvoltare în țările din afara UE, cum ar fi îmbunătățirea oportunităților de afaceri și a legăturilor comerciale cu UE și consolidarea contactelor interpersonale. În plus, potențialul oferit de politica UE în domeniul vizelor ar trebui folosit la maximum pentru a stimula creșterea economică și schimburile culturale. În săptămânile următoare, Comisia va propune modificări ale Codului de vize pentru a facilita și mai mult deplasarea călătorilor legitimi, asigurând, în același timp, un nivel ridicat de securitate a UE.

În ultimii ani, s-a accentuat cooperarea cu privire la prevenirea și combaterea migrației ilegale. Au fost inițiate și puse în aplicare dialoguri, schimburi de informații și acțiuni comune de combatere a traficului de persoane și a traficului ilegal de imigranți. Sunt prevăzute și alte inițiative, așa cum s-a anunțat deja în raportul Grupului operativ pentru Marea Mediterană.

Abordarea globală în materie de migrație și mobilitate (AGMM) reprezintă, începând din 2005, cadrul general al politicii externe a UE în materie de migrație și azil și definește modul în care UE își desfășoară dialogul politic și cooperarea operațională cu țările din afara UE. Aceasta se bazează pe priorități clar definite care reflectă obiectivele strategice ale UE și se înscrie în politica externă generală a UE, incluzând cooperarea pentru dezvoltare.

AGMM are drept scop încurajarea dialogului și a cooperării cu țările partenere din afara UE în patru direcții:

- mai bună organizare a migrației legale și promovarea unei mobilități bine gestionate;
- prevenirea și combaterea migrației neregulate și eradicarea traficului de persoane;
- valorificarea la maximum a impactului migrației asupra dezvoltării;
- promovarea protecției internaționale și consolidarea dimensiunii externe a azilului.

AGMM este pusă în aplicare prin dialoguri regionale și bilaterale (prin instrumente de politică, precum parteneriatele pentru mobilitate), prin instrumente juridice, cum ar fi acordurile de facilitare a eliberării vizelor și de readmisie, prin sprijin operațional și consolidarea capacităților, precum și prin organizarea unei game largi de activități de asistență pentru programe și proiecte (disponibile pentru numeroase părți interesate, printre care societatea civilă, asociații ale migranților și organizații internaționale).

PROCEDURI INFRINGEMENT

Pachetul de proceduri în constatarea neîndeplinirii obligațiilor din luna februarie: principalele decizii

În pachetul pe care îl întocmește lunar, conținând decizii referitoare la neîndeplinirea obligațiilor, Comisia Europeană acționează în justiție statele membre care nu au respectat în mod corespunzător obligațiile care le revin în temeiul legislației UE. Comisia a luat 121 de decizii, incluzând 18 avize motivate și 8 sesizări ale Curții de Justiție a Uniunii Europene.

Sesizări

- Piața internă a energiei: Comisia sesizează Curtea pentru netranspunerea de către Irlanda a normelor UE;

- Securitatea aprovizionării: Comisia sesizează Curtea pentru netranspunerea de către Cipru a normelor UE privind rezervele minime de petrol;
- Mediu: Comisia sesizează Curtea cu privire la Danemarca pentru probleme legate de gestionarea apei;
- Mediu: Comisia Europeană sesizează Curtea cu privire la Estonia pentru probleme privind accesul la informații despre mediu;
- Timpul de lucru: Comisia Europeană sesizează Curtea cu privire la Italia pentru nerespectarea normelor UE referitoare la serviciile de sănătate publică;
- Legislația muncii: Comisia Europeană sesizează Curtea cu privire la Luxemburg pentru neasigurarea protecției personalului angajat pe durată determinată;
- TVA pentru grupuri independente de persoane: Comisia sesizează Curtea în privința Luxemburgului.

Scrisoare de punere în întârziere

- Mediu: Comisia ia măsuri împotriva Regatului Unit în privința unor probleme persistente de poluare a aerului.

Avize motivate

- Comisia îndeamnă Austria și Spania să manifeste o mai mare transparență în ceea ce privește finanțarea transportului feroviar;
- Mediu: Comisia solicită Belgiei să ia măsuri pentru a diminua poluarea aerului;
- Sănătate și securitate: Comisia solicită Ciprului să pună în aplicare Directiva privind rănila provocate de obiecte ascuțite în sectorul spitalicesc și în cel al asistenței medicale;
- Mediu: Comisia solicită Ciprului să pună în aplicare normele UE privind depozitarea mercurului metalic considerat deșeu;
- Schengen: Comisia solicită Republicii Cehe să își alinieze legislația națională privind răspunderea transportatorilor la normele UE;
- Timpul de lucru: Comisia solicită Spaniei să respecte drepturile medicilor legiști de a avea un timp de lucru maxim și perioade minime de repaus;
- Securitatea maritimă: Comisia solicită Spaniei să pună în aplicare în mod corect măsurile de îmbunătățire a securității porturilor sale);
- Sănătate și securitate: Comisia solicită Italiei să aplice în întregime cerințele minime aplicabile pescarilor;
- Mediu: Comisia solicită Luxemburgului să transpună normele UE privind emisiile industriale;
- Comisia solicită Luxemburgului să își revizuiască legislația privind fiscalitatea profiturilor imobiliare;
- Mediu: Comisia îndeamnă Portugalia să modernizeze depozitul de deșeuri din Azore;

- Slovenia: netranspunerea normelor UE privind concediul pentru creșterea copilului;
- Sănătate și securitate: Comisia solicită Slovaciei să asigure faptul că toți lucrătorii beneficiază de servicii de protecție și de prevenire;
- Mediu: Comisia îndeamnă **ROMÂNIA** să ia măsuri corespunzătoare în privința depozitelor ilegale de deșeuri și să curețe iazurile de decantare.

Comisia Europeană este preocupată de faptul că România nu își protejează cetățenii de efectele gestionării deficitare a deșeurilor. În pofida avertismentelor anterioare, cele mai recente informații de care dispune Comisia indică faptul că 19 depozite de deșeuri din România funcționează încă fără a respecta legislația UE, ceea ce reprezintă un risc grav pentru sănătatea oamenilor și pentru mediu. Pentru a stimula România să își accelereze acțiunile în acest domeniu, Comisia trimite un aviz motivat și cere să se curețe două iazuri de decantare din exploatările miniere de cupru și zinc din Moldova Nouă. Iazurile de decantare sunt o sursă majoră de pulberi toxice, care au consecințe semnificative asupra sănătății oamenilor și asupra mediului. Comisia este preocupată de faptul că România nu a luat măsurile necesare pentru a controla emisiile și pentru a preveni abandonarea siturilor. Comisia a inițiat în privința acestor aspecte proceduri în constatarea neîndeplinirii obligațiilor, în octombrie 2012. Autoritățile române au raportat cu privire la progresele înregistrate, însă obiectivele nu au fost încă îndeplinite, iar grava problemă a pulberilor toxice persistă. Prin urmare, se trimite un aviz motivat, iar în cazul în care România nu acționează în termen de două luni, Comisia poate sesiza cauza Curții de Justiție a UE.



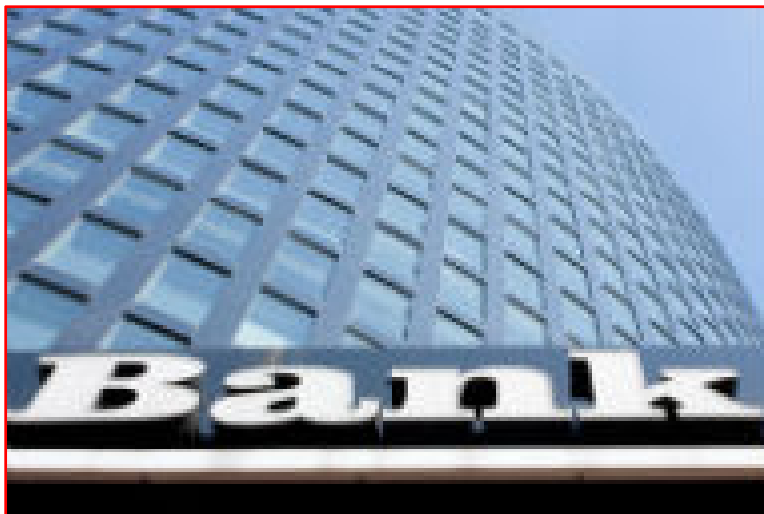
- Spațiul feroviar unic: Comisia solicită **ROMÂNIEI** să practice tarife corecte de utilizare a infrastructurii și să asigure sustenabilitatea financiară a administratorului infrastructurii sale.

Comisia Europeană își exprimă îngrijorarea cu privire la echilibrul financiar al principalului administrator al infrastructurii din România în anii următori. Rețeaua feroviară din România este una dintre cele mai extinse din Uniunea Europeană, iar tarifele aplicate trenurilor de marfă sunt printre cele mai mari din Europa. Rețeaua feroviară a fost afectată de deficite semnificative, tot mai mari de la un an la altul, în timp ce tronsoane mari ale rețelei nu au fost menținute în stare bună. În același timp, administratorul infrastructurii nu este stimulat să reducă costurile și tarifele. Cu toate acestea, Directiva privind spațiul feroviar unic european solicită statelor membre să asigure echilibrul financiar al administratorului infrastructurii prin intermediul unor stimulente eficiente, în vederea reducerii costurilor și a tarifelor. Mai mult, în timp ce toate coridoarele feroviare principale din România sunt electrificate, trenurile diesel trebuie să contribuie la finanțarea echipamentului electric al căilor ferate la același nivel ca și trenurile electrice. Având în vedere că directiva UE limitează tarifele la costurile directe ale serviciilor de transport feroviar, Comisia solicită României să nu impună aceste tarife trenurilor diesel.

Moto: „Europa – căutările noastre comune.”

ECOFIN

Pe agenda Consiliului ECOFIN, din 18 februarie a.c., s-au aflat o serie de teme actuale, între care mecanismul unic de rezoluție pentru uniunea bancară (completând mecanismul unic de supraveghere), care se dorește a deveni operațional la sfârșitul anului 2014 (va permite BCE să supravegheze direct băncile din zona euro¹³). Statele membre și-au arătat preocuparea în cadrul negocierilor cu privire la regulile comune ale procesului de rezoluție, utilizarea efectivă, modul de finanțare a unui fond unic de rezoluție. Miniștrii au recunoscut că este necesar să existe un grad de flexibilitate mai mare, astfel încât să se identifice posibile opțiuni care să conducă la un acord în cadrul negocierilor tripartite în ceea ce privește acest mecanism.



Consiliul a adoptat concluzii privind Analiza anuală a creșterii¹⁴. Miniștrii au fost de acord că prioritățile generale prezentate de Comisie pentru anul 2014 sunt aceleași cu cele identificate anul trecut, în ciuda „îmbunătățirii recente” a situației economice. A fost prezentat un proiect cuprinzând liniile directoare

¹³ Prin aceste două mecanisme se dorește alinierea băncilor la nivel central (sub BCE), cu implicarea tuturor actorilor naționali relevanți, deoarece nimeni nu poate garanta riscul unor viitoare falimente bancare. Posibilitatea ca o bancă să se confrunte cu o problemă gravă în ce privește lichiditățile sau solvența nu poate fi exclusă niciodată în totalitate și de aceea s-a recurs la mecanisme care să permită luarea unor decizii rapide și eficiente pentru a nu se extinde aceste situații. Acest mecanism unic de rezoluție a fost anunțat de Comisia Europeană încă din septembrie 2012 – COM(2012)510 final (Foaia de parcurs către o uniune bancară) și în noiembrie 2012 – COM(2012)777 final (Proiectul pentru o uniune economică și monetară profundă și veritabilă).

¹⁴ Documentul poate fi accesat la:

http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms_Data/docs/pressdata/en/ecofin/141056.pdf

pentru bugetul UE în 2015¹⁵ și s-a adoptat o recomandare către Parlamentul European privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului general al UE pentru anul 2012.

Consiliul a adoptat o directivă privind lucrătorii sezonieri, din țările terțe, care se referă la condițiile de intrare și de ședere a resortisanților țărilor terțe¹⁶. Acesta este un nou instrument legislativ în sprijinul politicii comune a UE privind migrația legală. Consiliul și Parlamentul European se află în discuții asupra altor două propuneri ale Comisiei Europene referitoare la transferul persoanelor în cadrul aceleiași companii a unor cercetători, studenți, elevi, stagii remunerați sau nu, voluntari.

Acest text legislativ conține: *un set de reguli echitabile și transparente pentru lucrătorii care nu sunt cetățeni ai UE; *stabilește un ansamblu comun de drepturi pentru lucrători, cât timp se află în UE pentru a evita exploatarea socială și economică; *o seamă de stimulente și garanții în așa măsură încât șederile temporare să nu devină permanente. Directiva stabilește totodată o serie de reguli care se referă la imigranții cel mai puțin calificați, lăsând statelor membre dreptul de a stabili numărul persoanelor admise precum și posibilitatea de a respinge cererile. Directiva va fi transpusă în termen de 2 ani și jumătate de către toate statele membre ale UE, după publicarea sa în Jurnalul Oficial al UE.

REUNIUNEA CONSILIULUI COMPETITIVITATE

În perioada 20-21 februarie a.c., la Bruxelles, sub coordonarea ministrului elen Kostas Hatzidakis și al secretarului general pentru cercetare și tehnologie, dl Christos Vasilakos, s-au desfășurat lucrările consiliului competitivitate.

Miniștrii au organizat dezbateri și au asistat la prezentări ale Comisiei Europene pentru renașterea industrială europeană¹⁷. În vederea structurării dezbaterilor, miniștrii au fost invitați să-și exprime opiniile cu privire la o serie de întrebări întocmite de președinția elenă¹⁸, pe diverse teme anunțate în program.

Prima temă de dezbatere a fost orientarea competitivității industriale - propunerea ca aceasta să fie integrată sistematic în toate domeniile relevante din UE (mediu, climă, energie, comerț, concurență, politici regionale). În luna decembrie a anului trecut, Consiliul a adoptat concluzii privind politica

¹⁵ <http://register.consilium.europa.eu/doc/srv?l=EN&t=PDF&gc=true&sc=false&f=ST%205852%202014%20INIT> (5852/14).

¹⁶ <http://register.consilium.europa.eu/doc/srv?l=EN&t=PDF&gc=true&sc=false&f=PE%20113%202013%20INIT> - PE-CONS 113/13, 2010/0210(COD).

¹⁷ Este vorba despre o comunicare cu acest titlu. Comisia Europeană a mai făcut prezentări ale unor documente având următoarele titluri „O viziune pentru piața internă a produselor industriale” (5742/14), „Prețurile la energie și costurile lor în Europa” (5599/1/14 REV 1), „Un cadru de politici pentru climă și energie pentru perioada cuprinsă între 2020-2030” (5644/14).

¹⁸ Aceste întrebări (5810/14), la acest segment, se referă la: ce ar trebui să facă SM și UE pentru îmbunătățirea competitivității industriale în Europa în următorii cinci ani ? Cum se poate realiza un echilibru între competitivitate – energie și climă în acord cu obiectivele politice din cadrul de energie și climă 2030, având în vedere mai ales marii consumatori de energie din UE? Care este tipul de guvernare care ar trebui pus în aplicare pentru a realiza integrarea industrială, mai ales cu privire la competitivitate, în toate domeniile de politică și în propunerile care au un mare impact economic asupra competitivității?

industrială, ce reflectau o serie de recomandări referitoare la probleme care afectează competitivitatea industrială¹⁹ (măsuri facile pentru accesul la finanțare, îmbunătățirea condițiilor de piață internă, din țările terțe, piețele de energie, accesul la materii prime, dar și cu privire la capitalul uman).

Miniștrii au mai avut pe agendă dezbateri cu privire la Analiza anuală a creșterii pentru anul 2014, având ca punct de plecare Semestrul european, care presupune monitorizarea simultană a politicilor fiscale din statele membre, dar și a economiei și ocupării forței de muncă pe câte 6 luni. În această conjunctură, a fost prezentat și un raport care reflectă modul în care se prezintă până la momentul de față piața unică în domenii-cheie, precum și care domenii au cel mai mare potențial de creștere economică. În scopul de a încuraja creșterea și competitivitatea, miniștrii au convenit că vor trebui să se concentreze pe cele 5 priorități ale Comisiei Europene: consolidarea fiscală favorabilă creșterii, revenirea la creditarea normală a economiei, promovarea creșterii economice și a competitivității, combaterea șomajului și a consecințelor sociale ale crizei și modernizarea administrațiilor publice.

În prima zi, miniștrii pentru piața internă și industrie au fost invitați să discute (să formuleze răspunsuri) următoarele subiecte: 1. Cum au contribuit recomandările specifice de țară la reformele din țara dv, la îmbunătățirea funcționării piețelor, a flexibilității produselor și a serviciilor? 2. Comisia a identificat 3 priorități pentru a promova creșterea economică și competitivitatea, așa cum rezultă din raportul anual privind integrarea pieței unice, incluzând și îmbunătățirea condițiilor pentru punerea în aplicare a Directivei privind serviciile. Cui vă adresați/cum veți proceda pentru a rezolva această prioritate?

În cea de-a doua zi, la dezbaterile privind aspectele referitoare la cercetare și inovare în contextul Analizei anuale a creșterii pentru anul 2014, miniștrii au trebuit să formuleze răspunsuri pentru următoarele subiecte: 1. Pentru a avea beneficii maxime din activitățile de cercetare și inovare este necesară o strânsă legătură între obiectivele acestora și politicile conexe la nivel național și al UE; cum poate fi planificată în mod corespunzător și care ar fi măsurile ce pot fi luate, în contextul Semestrului european? 2. Pentru a încuraja cercetarea și orientarea ei spre piață, precum și transferul cercetării și inovării în piață, care ar fi cele mai importante priorități și măsuri ce ar trebui întreprinse la nivel regional, național și european? 3. Având în vedere nevoia de a asigura un echilibru adecvat de investiții pe termen lung în cercetare și inovare, dar și de acoperire a așteptărilor sociale imediate, ce măsuri anticipative ar putea fi luate la nivel regional, național și european?

În Background note, una dintre principalele soluții în legătură cu Analiza anuală a creșterii pentru 2014 este că cercetarea și inovarea europeană sunt menținute pe loc de către un cadru de condiționalități inadecvate. Acestea constau în incapacitatea de a transforma efectele progresului din cercetare și inovare în produsele și serviciile finale, care să determine creșterea. Până la urmă, urgentarea modernizării sistemelor naționale de cercetare, în conformitate cu obiectivele Spațiului European de Cercetare și Inovare²⁰, reprezintă o prioritate.

¹⁹ (17202/13).

²⁰ ERAC - Opinion on the Annual Growth Survey (AGS) 2014 – 1203/14.

Pe ordinea de zi a consiliului s-a aflat și o dezbatere referitoare la progresele înregistrate în relația UE – Spațiului European de Cercetare (European Research Area - ERA) și a fost prezentat și un raport pentru adoptarea unor concluzii care vor contribui la implementarea unor obiective²¹. Concluziile ce vor fi avute în vedere se referă la realizarea unei piețe unice pentru cunoaștere, cercetare și inovare (ca urmare a începerii programului-cadru de cercetare Orizont 2020 se așteaptă atât o consolidare a excelenței, care să ducă la creșterea competitivității Europei la nivel global, cât și creșterea capacității de a face față cu succes la provocările majore ale societății), dar și la domenii de acțiune pentru viitor. S-a convenit că sunt necesare măsuri în strânsă cooperare cu statele membre, iar în această idee Consiliul a formulat și aprobat următoarele priorități²²: sisteme naționale de cercetare mai eficiente, o cooperare optimă și o concurență transnațională, o piață a muncii deschisă pentru cercetători, integrarea dimensiunii de gen în cercetare pentru egalitatea de gen, circulația optimă a cunoștințelor științifice care să permită accesul și transferul facil.

REUNIUNEA CONSILIULUI AGRICULTURĂ ȘI PESCUIT

Miniștrii agriculturii din UE, reuniți în 17 februarie a.c., au avut în atenție diverse teme de actualitate ale politicilor în domeniu.

Mai întâi a fost dezbătut un proiect de regulament care vizează reforma și promovarea produselor agricole ale UE. Propunerea promovează susținerea și dezvoltarea unor noi piețe în cadrul UE și în afară, prin creșterea gradului de interes al consumatorilor față de calitatea



superioară a produselor agricole europene. În acest scop vor fi create noi instrumente de promovare eficientă.

De asemenea, miniștrii agriculturii au abordat problema unei posibile co-finanțări a agriculturii și pescuitului. Consiliul propune creșteri în bugetul UE pentru aceste domenii, în speranța că va ajunge la un acord cu Parlamentul European înainte de alegerile europene din luna mai 2014.

²¹ <http://ec.europa.eu/research/era/> Inițiativă emblematică a Strategiei Europa 2020, a Uniunii inovării (oct.2010) și a Semestrului european, activitatea este în desfășurare din 2013, Rezoluția Consiliului cu privire la activitatea de consultanță pentru Spațiul European de Cercetare – 9763/13RECH 177 COMPET 319. În concluziile Consiliului European din 4 februarie 2011, se confirmă nevoia unui domeniu unificat care să atragă talente, dar și investiții, și au fost confirmate liniile și mandatele grupurilor de lucru care aveau să fie revizuite în 2014, în urma unor evaluări referitoare la eficiența demonstrată în timp.

²² (12848/12).

La această reuniune Comisia Europeană a prezentat o propunere în vederea fuzionării și simplificării celor două sisteme subvenționate pentru elevi (lapte și fructe)²³. S-a ajuns la această soluție deoarece s-a dorit simplificarea birocrăției și înlăturarea deficiențelor identificate până în prezent. Inițiativa este motivată și prin intenția de a schimba obiceiurile alimentare, de conștientizare asupra beneficiilor unei diete sănătoase și a creșterii gamei de produse disponibile, de a lupta astfel împotriva obezității la copii. Bugetul pe anul școlar va fi de 230 mil. euro.

Consiliul a avut în dezbatere și situația actuală din sectorul produselor lactate din Uniunea Europeană, previziuni pentru perioada de după anul 2015.

În domeniul pescuitului s-au formulat următoarele priorități: finalizarea cât mai curând a negocierilor cu Parlamentul European asupra Fondului european pentru pescuit și afaceri maritime pentru perioada 2014-2020, astfel încât să se poată pune în aplicare finanțarea pentru politica comună în domeniul pescuitului adoptată anul trecut; sprijinirea activității grupului de lucru inter-instituțional de stabilire a planurilor multianuale de gestionare a stocurilor de pește, care reprezintă punctul de bază al politicii; coordonarea poziției și reprezentării UE în cadrul negocierilor referitoare la acordurile pentru parteneriate cu țări terțe, precum și coordonarea pozițiilor pentru reprezentarea UE la întâlnirile anuale cu organizațiile regionale de gestionare a pescuitului și cu statele din regiunea de coastă.

Referitor la alimente și la sectorul veterinar, președinția elenă își propune să finalizeze propunerea de regulament pentru a stabili dispoziții de aplicare legate de gestionarea cheltuielilor aferente lanțului alimentar, al sănătății animale, a sănătății plantelor și a materialului vegetal de reproducere, după ce se va ajunge la un acord cu Parlamentul European în aceste chestiuni.

În același timp, președinția dorește continuarea activităților legate de pachetul legislativ de reglementare a lanțului alimentar, inclusiv a controlului oficial asupra sănătății animalelor, a măsurilor de protecție împotriva dăunătorilor de plante și pe producția și comercializarea materialului vegetal de reproducere.

²³ COM(2014)32 /2014/14(COD) - Propunere de Regulament al PE și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) nr.1308/2013 și a Regulamentului (UE) nr.1306/2013 în ceea ce privește schema de ajutoare pentru aprovizionarea instituțiilor de învățământ cu fructe și legume, cu banane și cu lapte.

Parlamentul European a găzduit, pe data de 17 februarie a.c., prima sa audiere publică în urma unei inițiative cetățenești²⁴: "Right2Water" - „Apa este un drept al omului”.

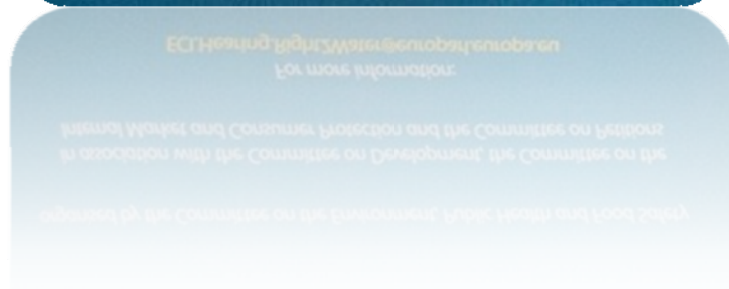
Inițiativa are ca scop protecția apei, la nivel mondial, prin prisma accesul universal la apă potabilă și canalizare, și se opune liberalizării serviciilor de apă.

Organizatorii campaniei "Right2Water" au solicitat Comisiei Europene să garanteze accesul la apă și canalizare ca un drept al omului, și să existe un angajament legal prin care serviciile de apă în UE nu vor fi liberalizate.

Deputații europeni au împărtășit opinia că accesul la apă este un drept fundamental al omului, dar unii au subliniat că normele privind furnizarea de apă potabilă rămân în competența statelor membre ale UE.

„...În cadrul reuniunii am văzut cât este de important dreptul la apă. (...) Parlamentul a recunoscut că apa este o resursă comună a umanității și un bun public, iar accesul la apă ar trebui să reprezinte un drept fundamental și universal, în rezoluția sa din 3 iulie 2012 cu privire la punerea în aplicare a legislației UE privind apa. Este necesar să facem mai mult pentru a promova participarea tuturor factorilor din societatea noastră pentru a se asigura că protecția resurselor de apă și a apei potabile, în special, se reflectă în toate politicile noastre” - a declarat președintele Comisiei ENVI, dl Matthias Groote (S&D, DE), care a prezidat audierea.

La rîndul său dna Anne - Marie Perret, președintele comitetului cetățenilor pentru "Right2Water", a precizat că: *„(...) Am lansat această inițiativă cu scopul de a ajunge pe ordinea de zi a Comisiei Europene. Ne dorim să reiterăm că aprovizionarea cu apă și canalizare sunt servicii publice esențiale*



²⁴ Audiarea a fost organizată de Parlamentul European, prin intermediul Comisiei pentru mediu, împreună cu Comisia pentru petiții, Comisia pentru piața internă și protecția consumatorului și al Comisiei pentru dezvoltare, și a fost prezentată eurodeputaților și vice-președintelui Comisiei Europene, dl Maroš Šefčovič, comisar european pentru relații interinstituționale și administrație.

pentru toți cetățenii. De asemenea, este important ca cetățenii să fie în măsură să plătească prețuri rezonabile, care să reflecte nevoile lor, nu pe cele ale acționarilor companiei de distribuție.”²⁵ Dna Perret este convinsă că în această situație „(...) va funcționa consensul european și trebuie să ajutăm Comisia să depășească ideea că piața impune.” Astfel, „inițiativa este un pas în direcția cea bună, dar nu este suficientă. Apa nu este o marfă, ci parte a patrimoniului nostru. Trebuie să convingem Comisia să nu mai aplice regulile pieței interne și ale competiției și să se deplaseze către reguli bazate pe principiile justiției sociale și democrației.” De asemenea, președintele comitetului cetățenilor pentru “Right2Water” a mai adus în discuție și modalitatea în care se pot semna petițiile, explicând că, în acest caz „mulți cetățeni au refuzat să semneze pentru că trebuiau să dea numărul cărții de identitate. Au fost probleme și la semnarea on-line.”²⁶

Denumind această inițiativă „o piatră de hotar în istoria democrației europene”, dl Gerald Häfner (Grupul Verzilor/ALE, DE), membru supleant al Comisiei PETI, se întreabă „cum putem legifera mai bine o problemă care este crucială? Apa este un drept al omului și ar trebui să rămână în mâini publice.”

În opinia europarlamentarului Richard Seeber (PPE, AT), de la Comisia ENVI, serviciile de apă, publice sau nu, rămân o chestiune la nivel de state membre. „Apa ar trebui să fie un bun general, la prețuri accesibile pentru toți. Cu toate acestea, trebuie să existe o oarecare organizare a ei, iar acest lucru ar trebui să fie lăsat la latitudinea statelor membre” – a apreciat parlamentarul european. Printre măsurile care ar fi impuse de BCE / Comisia Europeană / FMI (Troica) ar fi și o „tentativă de privatizare” a distribuției de apă în Atena și Salonic. În acest sens, dna Evelyn Gebhardt (S&D, DE) - Comisia EMPL - vorbind despre negocierile comerciale și măsurile de ajustare ale Troica, a fost de acord că apa nu ar trebui să fie guvernată de reguli de piață, dar și-a exprimat îngrijorarea că „negocierile comerciale în curs de desfășurare între UE și țările terțe ar putea duce la liberalizare prin ușa din spate.” Ea a fost susținută de dl Nikolaos Chountis (GUE/NGL, EL), de la Comisia PETI, care a subliniat că există o opoziție a cetățenilor în această problemă.

„Probleme legate de accesul la apă pot apărea sau pot exacerba conflicte în întreaga lume. Avem deja un trecut în ceea ce privește dreptul universal la apă potabilă și la canalizare”, a adăugat Michèle Striffler (PPE, FR), vicepreședinte al Comisiei DEVE. „Asigurarea accesului pe termen lung la apă potabilă, precum și la instalații sanitare de bază pentru toți este, printre altele, o bună politică de prevenire a conflictelor.”

Audierea a reunit reprezentanți ai comitetului cetățenilor pentru “Right2Water” și deputați europeni. La dezbateri a participat și vicepreședintele Comisiei Europene, dl Maroš Šefčovič, comisar european pentru relații interinstituționale și administrație, care s-a arătat încântat de inițiativa de care au dat dovadă cetățenii europeni, prin care au demonstrat că au un cuvânt de spus în modul în care se comunică cu instituțiile europene, folosind acest instrument al democrației participative la lucrările Parlamentului European. El va formula un răspuns oficial asupra acestei inițiative pe 20 martie a.c.

²⁵ <http://www.europarl.europa.eu/news/ro/news-room/content/20140217IPR36208/html/Right2Water-urges-privatisation-ban-in-first-EU-Citizens%E2%80%99-Initiative-debate>

²⁶ <http://www.europarl.europa.eu/news/ro/news-room/content/20140217STO36262/html/Anne-Marie-Perret-Apa-nu-este-o-marf%C4%83-ci-parte-a-patrimoniului>

Inițiativa este semnată de aproape 2 milioane de cetățeni, și se încadrează în segmentul „Inițiativa cetățenească europeană”²⁷.

²⁷ Începând cu data de 1 aprilie 2012, cetățenii UE dispun de un instrument care reprezintă o noutate și care le permite să participe la conturarea politicii UE. Instituită prin Tratatul de la Lisabona, inițiativa cetățenească europeană permite unui număr de 1 milion de cetățeni din cel puțin un sfert din statele membre ale UE să solicite Comisiei Europene să prezinte propuneri legislative în domenii care se încadrează în sfera sa de competențe. Organizatorii unei inițiative cetățenești (care trebuie să constituie un comitet de cetățeni format din cel puțin 7 cetățeni ai UE care își au reședința în cel puțin 7 state membre diferite) au la dispoziție un an pentru a câștiga sprijinul necesar. Semnăturile strânse trebuie autentificate de autoritățile competente din fiecare stat membru. Organizatorii inițiativelor care au succes vor participa la o audiere organizată de Parlamentul European. Comisia va avea la dispoziție 3 luni pentru a examina inițiativa și a decide cum acționează.

<http://www.europarl.europa.eu/aboutparliament/ro/001eb38200/Inițiativa-cetățenilor.html>

Săptămâna trecută, pe 10 februarie 2014, rezultatele preliminare ale unui studiu privind inițiativele cetățenești europene (ICE) au fost prezentate Comisiei pentru petiții. În general, ICE sunt privite ca un succes. Cu toate acestea, lucrurile pot fi îmbunătățite: de exemplu, fiecare țară necesită diferite date ale cetățenilor care doresc să semneze o inițiativă. În acest sens, a fost propusă înființarea unui web-site unde oamenii pot face schimb de idei cu privire la ICE, însă pentru a înregistra un ICE acesta trebuie să fie al cetățenilor din 7 state membre diferite. Referitor la acest subiect, “Right2Water”, există și o petiție din partea unui cetățean român, mai exact o „Comunicare către membri - Ref.: Petiția nr. 0573/2009, adresată de A. P. de cetățenie română, **privind calitatea scăzută a apei potabile din Buzău (România)**”.

http://www.europarl.europa.eu/meetdocs/2009_2014/documents/peti/cm/931/931856/931856ro.pdf